



**Управление по государственному регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 08 апреля 2019 г. № 17
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Обзора
правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности Управления по государственному регулированию
цен (тарифов) Ненецкого автономного округа за 2018 год**

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1. Утвердить прилагаемый Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа за 2018 год.

2. Главному консультанту отдела регулирования производственно-технической сферы и государственного контроля (надзора) Легейдо К.Д. разместить утвержденный Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа за 2018 год на официальном сайте Управления.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Начальник Управления



С.А. Андриянов

Приложение
к распоряжению Управления по
государственному регулированию цен
(тарифов) Ненецкого автономного
округа от 08.04.2019 № 17
«Об утверждении Обзора
правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности
Управления по государственному
регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа
за 2018 год»

Обзор
правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности Управления по государственному регулированию
цен (тарифов) Ненецкого автономного округа за 2018 год

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа (далее – Управление или УГРЦТ НАО) за 2018 год (далее – Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7, и приказа УГРЦТ НАО от 01.11.2018 № 30 «Об утверждении порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности».

Обзор правоприменительной практики за 2018 год подготовлен по результатам контрольно-надзорной деятельности в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, деятельности субъектов естественных монополий, за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

I. Общие положения

Управление по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа действует на основании Положения об Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного

округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.08.2012 № 233-п.

Основными полномочиями Управления являются государственное регулирование цен (тарифов) на территории Ненецкого автономного округа и государственный контроль (надзор) в части обоснованности их установления, изменения и применения.

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.06.2012 № 176-п «Об организации и осуществлении органами исполнительной власти Ненецкого автономного округа регионального государственного контроля (надзора), изменении и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации Ненецкого автономного округа» утверждены следующие виды регионального государственного контроля (надзора), на осуществление которых уполномочены должностные лица УГРЦТ НАО:

- региональный государственный контроль (надзор) в отношении установления и (или) применения цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий, в том числе в части соблюдения субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации;

- региональный государственный контроль (надзор) в отношении регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, в том числе в части использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в части применения платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, и в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами электроэнергетики;

- региональный государственный контроль (надзор) в отношении регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения;

- региональный государственный контроль (надзор) в отношении регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

- региональный государственный контроль (надзор) в отношении регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления;

- контроль за соблюдением установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и платы за выдачу дубликата диагностической карты;

- региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность;

- контроль за выполнением производственных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе за достигением в результате реализации

мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

Перечни правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в каждой сфере деятельности подконтрольных организаций утверждены приказом УГРЦТ НАО от 28.07.2017 № 17. Кроме наименований и реквизитов актов перечни включают в себя краткое описание круга лиц, в отношении которых устанавливаются обязательные требования и указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность опубликованы на официальном сайте Управления по адресу <http://ugrct.adm-nao.ru> в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» подраздел «НПА, регламентирующие осуществление контроля (надзора)».

II. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора)

В 2018 году в Перечне организаций, в отношении которых Управление осуществляет регулирование тарифов, находилось 29 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Ненецкого автономного округа.

Доля субъектов ценообразования, в отношении которых были проведены проверки (в % от общего количества субъектов ценообразования, внесенных в Перечень) составляет 24 процента.

Основания для включения регулируемой организации в ежегодный план проведения плановых проверок указаны в Федеральном законе № 294-ФЗ, а также в других федеральных законах, устанавливающих иные основания включения регулируемых организаций в соответствующих сферах деятельности в ежегодный план проведения плановых проверок.

При формировании плана проверок учитываются особенности предмета, оснований, сроков, периода проведения и специфика конкретных проверок.

В целях соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок, подготовке плана проверок:

– исключались проверки в отношении субъектов малого предпринимательства;

– исключалось планирование повторных мероприятий чаще, чем в сроки, установленные законодательством;

– исключалось проведение проверок отдельных субъектов ранее трех лет со дня государственной регистрации, последней плановой проверки;

– исключалось проведение проверок субъектов естественных монополий ранее, чем через год со дня государственной регистрации, последней плановой проверки.

При выборе формы проведения проверок (документарная или выездная) учитывается местоположение субъекта контроля.

В срок до 01 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, Управлением направляется в порядке, установленном Правительством РФ, проект ежегодного плана проведения плановых проверок в органы прокуратуры для формирования Генеральной прокуратурой РФ ежегодного сводного плана проведения плановых проверок.

После согласования с прокуратурой Ненецкого автономного округа утвержденный план проверок размещается на сайте Управления и Генеральной прокуратуры РФ, и каждая организация может ознакомиться с планом проверок на следующий год.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей УГРЦТ НАО на 2018 сформирован в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, согласован с Прокуратурой Ненецкого автономного округа, утвержден руководителем Управления и размещен на официальном сайте по адресу <http://ugrct.adm-nao.ru/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor/plan-proverok/>, а также в ФГИС «Единый реестр проверок».

В 2018 году Управлением проведено 7 плановых проверок. Все проверки проведены в сроки, предусмотренные планом, и в полном объеме.

Из 7 проведенных проверок 4 проверки выездные. При проведении контрольных мероприятий выявлено 9 нарушений в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Порядок оформления результатов проверки установлен статьей 16 Федерального закона № 294-ФЗ и Административными регламентами.

Зачастую, оформление результатов проверки затруднено поздним сроком предоставления обосновывающих документов проверяемыми организациями. Связано это, как правило, либо необходимостью согласования предоставления документов с вышестоящим органом управления, находящимся за пределами филиала, либо с затягиванием срока предоставления документов (обобщенного типа) проверяющим лицам на последний день контрольного мероприятия. Тем самым организации не позволяют должностным лицам в установленный срок проанализировать содержание и перечень первичных документов, необходимых для отнесения расходов к обоснованным или не обоснованным.

Результаты проведенных контрольных мероприятий учтены при расчете и установлении Управлением тарифов в сфере электроэнергетики, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения, что позволило, в свою очередь, исключить необоснованные затраты из необходимой валовой выручки организаций при расчете тарифов на последующие периоды регулирования.

Кроме того, информация о проводимых проверках размещается в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок», а в ГИС ЖКХ размещается информация о привлечении к административной ответственности юридических лиц, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемую деятельность в сфере ЖКХ.

При организации и проведении Управлением плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в обязательном порядке обеспечивается соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

Информация о результатах проведенных проверок размещается на официальном сайте Управления <http://ugrct.adm-nao.ru/> в разделе «Региональный

государственный контроль», подраздел «Сведения о результатах проведенных проверок», а также в ФГИС «Единый реестр проверок».

В 2018 году у Управления отсутствовали проверки, результаты которых были признаны недействительными, и проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

II. Вопросы правоприменительной практики Соблюдения обязательных требований

В рассматриваемых в Обзоре сферах деятельности Управления были проанализированы типовые нарушения обязательных требований законодательства, допущенные хозяйствующими субъектами в 2018 году.

1. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) и надбавок в сферах электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, услуг субъектов естественных монополий в аэропортах выявлены следующие типовые нарушения:

1) завышение регулируемых государством цен (тарифов).

Данное действие является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

2) занижение регулируемых государством цен (тарифов).

Данное действие является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

3) нарушения применения тарифа (при оформлении документов по реализации услуг применены единицы измерения тарифов на услуги не в соответствии с установленными тарифами).

Данное действие является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

4) отсутствие раздельного учета объемов тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов с дифференциацией, в том числе по системам теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 10 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования в сфере теплоснабжения) регулируемые организации ведут раздельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с осуществлением следующих видов деятельности:

а) производство тепловой энергии (мощности) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;

б) производство тепловой энергии (мощности) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии менее 25 МВт;

в) производство тепловой энергии (мощности) не в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии;

г) производство теплоносителя;

д) передача тепловой энергии и теплоносителя;

е) сбыт тепловой энергии и теплоносителя;

- ж) подключение к системе теплоснабжения;
- з) поддержание резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 11 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения раздельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов осуществляется регулируемой организацией с дифференциацией в том числе по системам теплоснабжения, субъектам Российской Федерации, а также по иным критериям в соответствии с единой системой классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Единая система классификации и раздельного учета затрат установлена приказом ФСТ России от 12.04.2013 № 91 «Об утверждении Единой системы классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также Системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов».

Данное действие является нарушением установленного порядка ценообразования, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

5) отсутствие раздельного учета объемов, доходов и расходов по деятельности в сфере горячего водоснабжения, в том числе приготовление воды на нужды горячего водоснабжения и транспортировка горячей воды, подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения.

В соответствии с частью 12 статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязаны вести бухгалтерский учет и раздельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, Порядком ведения раздельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системой классификации таких затрат, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Основы ценообразования и правила регулирования утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Основы ценообразования в сфере водоснабжения).

Пунктом 18 Основ ценообразования в сфере водоснабжения определен перечень регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, при осуществлении которых регулируемые организации обязаны вести раздельный учет расходов и доходов, объемов поданной воды (принятых сточных вод).

Порядок ведения раздельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системой классификации таких затрат утвержден приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25.01.2014 № 22/пр (далее – Порядок № 22/пр).

В соответствии со пунктом 7 Порядка № 22/пр раздельный учет затрат ведется регулируемыми организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, Основами ценообразования в сфере водоснабжения и методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Нарушение порядка ведения раздельного учета затрат является нарушением установленного порядка ценообразования, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

2. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, выявлены следующие типовые нарушения:

1) нарушение сроков раскрытия информации, предусмотренных Стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570 (далее – Стандарты в сфере теплоснабжения).

В соответствии с частью 9 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» теплоснабжающие организации, теплосетевые организации обязаны раскрывать информацию в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, органами регулирования.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Стандартов в сфере теплоснабжения, информация раскрывается регулируемыми организациями путем обязательного опубликования на официальном сайте в сети «Интернет» органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и (или) на официальном сайте органа местного самоуправления поселения или городского округа в случае их наделения в соответствии с законом субъекта Российской Федерации полномочиями по государственному регулированию цен (тарифов), и (или) на сайте в сети «Интернет», предназначенном для размещения информации по вопросам регулирования тарифов, определяемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15 Стандартов в сфере теплоснабжения регулируемой организацией подлежит раскрытию информация в том числе: о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения, а также о регистрации и ходе реализации заявок на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения (подпункт «е»).

Пунктами 22 и 32 Стандартов в сфере теплоснабжения предусмотрено, что информация о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения, а также о регистрации и ходе реализации заявок на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения раскрывается регулируемой

организацией ежеквартально, в течение 30 календарных дней по истечении квартала, за который раскрывается информация.

Согласно пунктам 19, 20, 21 Стандартов в сфере теплоснабжения регулируемой организацией подлежит раскрытию информация в том числе: об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемых видов деятельности), об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров и услуг регулируемой организации, об инвестиционных программах регулируемой организации.

Пунктом 30 Стандартов в сфере теплоснабжения предусмотрено, что регулируемая организация, не осуществляющая сдачу годового бухгалтерского баланса в налоговые органы, раскрывает информацию, указанную в пунктах 19 - 21 Стандартов в сфере теплоснабжения, не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы.

Нарушение сроков раскрытия информации, предусмотренных Стандартами в сфере теплоснабжения, является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ (нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий и (или) организаций коммунального комплекса и форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса).

2) нарушение стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение обязаны раскрывать информацию в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 (далее – Стандарты в сфере водоснабжения) регулируемые организациями информация раскрывается путем обязательного опубликования на официальном сайте в сети «Интернет» органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (на официальном сайте органа местного самоуправления поселения или городского округа в случае передачи законом субъекта Российской Федерации полномочий по утверждению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения органам местного самоуправления) или на сайте в сети «Интернет», предназначенном для размещения информации по вопросам регулирования тарифов, определяемом Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 14, 35, 56 Стандартов в сфере водоснабжения регулируемой организацией подлежит раскрытию информация в том числе: о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, а также о регистрации и ходе реализации заявок на подключение (технологическое присоединение) к указанным системам.

Пунктами 21 и 32 Стандартов в сфере водоснабжения предусмотрено, что информация о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, а также о регистрации и ходе реализации заявок на подключение (технологическое присоединение) к указанным системам раскрывается регулируемой организацией ежеквартально, в течение 30 календарных дней по истечении квартала, за который раскрывается информация.

Согласно пунктам 18, 19, 20, 39, 40, 41 Стандартов в сфере водоснабжения регулируемой организацией подлежит раскрытию информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемой деятельности), информация об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров и услуг регулируемой организации и их соответствии установленным требованиям, информация об инвестиционных программах регулируемой организации.

Пунктами 30 и 51 Стандартов в сфере водоснабжения предусмотрено, что регулируемая организация, не осуществляющая сдачу годового бухгалтерского баланса в налоговые органы, вышеуказанную информацию раскрывает не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы.

Нарушение сроков раскрытия информации, предусмотренных Стандартами в сфере водоснабжения является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ (нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий и (или) организаций коммунального комплекса и форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса).

3) нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты), выразившееся в не опубликовании сведений, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 9, подпунктами «б», «в», «г», «д» пункта 15 Стандартов.

В соответствии с пунктом 9 Стандартов субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать следующую информацию:

а) годовая финансовая (бухгалтерская) отчетность, а также аудиторское заключение (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлялась аудиторская проверка);

б) структура и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг).

Пунктами 10 и 10(1) Стандартов предусмотрено, что годовая финансовая (бухгалтерская) отчетность, а также аудиторское заключение (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлялась аудиторская проверка) и структура и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг) раскрываются субъектом рынка электрической энергии ежегодно, не позднее 1 июня.

В соответствии с пунктом 15 производители электрической энергии помимо информации, предусмотренной пунктом 9 Стандартов, раскрывают:

б) информацию о выбросах загрязняющих веществ, оказывающих негативное влияние на окружающую среду, и мероприятиях по их сокращению на следующий год;

в) информацию об инвестиционных программах производителей электрической энергии;

г) информацию о расходах электроэнергии на собственные и хозяйственные нужды генерирующего оборудования при выработке электрической и тепловой энергии (раздельно) с указанием наименования и типа станции;

д) информацию об используемом топливе на электрических станциях с указанием поставщиков и характеристик топлива.

Информация, указанная в пункте 15 Стандартов, подлежит опубликованию в официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня.

Пунктом 3(1) Стандартов предусмотрено, что субъекты рынков электрической энергии направляют сведения о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию в соответствии с настоящим документом, в органы государственной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия соответствующей информации, в срок, не превышающий 10 дней со дня ее опубликования.

Нарушение сроков раскрытия информации, предусмотренных Стандартами, является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 КоАП РФ (нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации).

3. По результатам проведенного в 2018 году мониторинга принятия организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и соблюдения требований к этим программам, который осуществляется УГРЦТ НАО в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Ненецкого автономного округа в соответствии с пунктом 7 статьи 7 Федерального закона 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направлялись письма в организации с указанием замечаний к программам и сроков их устранения, замечания к форме и содержанию годовых отчетов. Откорректированные отчеты представлены организациями в установленный срок.

Типовые нарушения, выявленные в результате проведения контроля, следующие:

отсутствие утвержденных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

информация в представленных программах отражена без разделения по сферам деятельности;

отсутствие пояснительной записки к программе;
непредставление годовых отчетов о фактическом исполнении требований к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Также проводилась работа с организациями по устранению недостатков поступивших вышеназванных документов.

4. Непредставление Предприятием, а также непредставление в установленный законодательством срок, предложения об установлении (корректировке) тарифов и необходимых обосновывающих материалов.

1) Согласно статье 8 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» тарифы в сфере теплоснабжения подлежат государственному регулированию.

В соответствии с пунктом 13 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (далее – Правила регулирования), пунктом 3 Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденного приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163 (далее – Регламент) регулируемая организация до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляет в орган регулирования тарифов предложение об установлении тарифов.

Таким образом, нарушение срока представления предложения об установлении (корректировке) тарифов, предусмотренный Правилами регулирования и Регламентом, является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов).

2) Согласно статье 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения подлежат государственному регулированию.

В соответствии с пунктом 14 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, пунктом 3 Регламента установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденного приказом ФСТ России от 16.07.2014 № 1154-э (далее – Регламент) регулируемая организация до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляет в орган регулирования тарифов предложение об установлении тарифов.

В соответствии с пунктом 22 Регламента при корректировке долгосрочных тарифов по основаниям, предусмотренным Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, орган регулирования тарифов открывает и рассматривает дело в соответствии с требованиями, установленными Правилами регулирования и Регламентом к процедуре рассмотрения вопросов,

связанных с установлением регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, нарушение срока представления предложения об установлении (корректировке) тарифов, предусмотренного Правилами регулирования и Регламентом, является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов).

3) В соответствии с пунктом 1 статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках, подлежат государственному регулированию в соответствии с Законом об электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 12 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя, с прилагаемыми обосновывающими материалами.

Непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов является правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ.

Выявленные при проведении контрольных мероприятий нарушения доводились до сведения должностных лиц регулируемых организаций и отражались в актах проверок, в случае выявления нарушений осуществлялось производство по делу об административном правонарушении. Результаты контрольных мероприятий ежеквартально размещались на сайте Управления.

В целях своевременного устранения нарушений законодательства специалистами Управления выдано 6 предписаний по устранению допущенных нарушений.

За 2018 год Управлением возбуждены 15 дел об административных правонарушениях по следующим правонарушениям:

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел
завышение установленных наценок (надбавок) к ценам (часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ):	
на услуги за провоз сверхнормативного багажа при авиаперевозках	1

Административное правонарушение /Статья Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)	Количество возбужденных дел
занижение регулируемых государством цен (тарифов) (часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ):	
на услуги за провоз сверхнормативного багажа при авиаперевозках	1
в сфере теплоснабжения	1
нарушение установленного порядка ценообразования (часть 2 статьи 14.6 КоАП РФ):	
услуги естественных монополий в аэропортах	1
в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения	2
нарушение сроков раскрытия информации, предусмотренные Стандартами раскрытия информации (часть 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ):	
в сфере водоснабжения	2
в сфере теплоснабжения	2
нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации (статья 9.15 КоАП РФ)	
в сфере электроснабжения	1
непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов (часть 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ)	
в сфере электроснабжения	1
в сфере теплоснабжения	1
в сфере водоснабжения	2

По результатам рассмотрения административных дел, Управлением вынесено 9 постановлений о наложении административного штрафа на юридические лица на общую сумму 669 288,56 рублей, из них:

- по 6 постановлениям взыскано в счет бюджета Ненецкого автономного округа 369 288,56 рублей;
- 2 постановления отменено судом;
- 1 постановление находится на рассмотрении в суде.

Из 5 рассмотренных дел вынесено решение о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с малозначительностью, 1 дело прекращено в связи с отсутствием состава правонарушения.

III. Мероприятия, проводимые Управлением с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги).

В целях предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) на официальном сайте Управления (<http://ugrct.adm-nao.ru>):

в разделе «Тарифы и цены» и «Нормотворческая деятельность» размещена информация об установленных Управлением ценах, тарифах, надбавках в разрезе периодов;

в разделе «Для граждан» размещен информационный инструмент (калькулятор), позволяющий осуществить примерный расчет платы граждан за коммунальные услуги.

Также обеспечено информирование населения в области регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) путем организации постоянно действующей «Горячей линии».

На официальном сайте Управления в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)»:

размещен и поддерживается в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

размещен План плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год (также указанная информация размещена в ФГИС «Единый реестр проверок»);

размещена информация о результатах проведенных проверок (также указанная информация размещена в ФГИС «Единый реестр проверок»);

утвержден Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход.

Проведена информационно-разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов), по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных стандартами раскрытия информации в форме информационных писем, консультаций по телефону и др.

Обращаем внимание регулируемых организаций, что в 2019 году региональный государственный контроль (надзор) осуществляется с применением риск-ориентированного подхода в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 806.

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.06.2012 № 176-п утвержден Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход. К ним относятся:

контроль за соблюдением установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и платы за выдачу дубликата диагностической карты.

региональный государственный контроль (надзор) в отношении установления и (или) применения цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий, в том числе в части соблюдения субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации.

региональный государственный контроль (надзор) в отношении регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, в том числе в части использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в части применения платы за технологическое

присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, и в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами электроэнергетики.

региональный государственный контроль (надзор) в отношении регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения.

региональный государственный контроль (надзор) в отношении регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения.

региональный государственный контроль (надзор) в отношении регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Отнесение деятельности объекта контроля к определенной категории риска осуществляется Управлением на основании Критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска.

Критерии утверждены Порядками организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности, при наличии 2 и более вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам или индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения в течение последних 3 лет, предшествовавших году, в котором принимается решение об утверждении плана проверок, при составлении Плана проверок будут отнесены к более высокой категории риска. Плановые проверки для таких субъектов контроля проводятся чаще.
