

Управление по государственному регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа

ПРОТОКОЛ

Заседания комиссии по государственному регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа

от 7 августа 2020 года № 4

г. Нарьян-Мар, ул. Ненецкая, 20

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ -

Начальник Управления по государственному
регулированию цен (тарифов) НАО

Андрянов С.А.

ЧЛЕНЫ КОМИССИИ:

Кравцова Е.А.
Воронова А.М.
Лахно Е.Н.

Дата заседания комиссии: 07.08.2020

Начало работы комиссии: 16 часов 30 минут.

Место проведения: Управление по государственному регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа, г. Нарьян-Мар, ул. Ненецкая, д. 20

Повестка заседания:

1. Об утверждении тарифов и сборов на услуги в аэропорту Амдерма, оказываемые Федеральным казенным предприятием «Аэропорт Амдерма».

Докладчик Андрянов С.А.

1. Об утверждении тарифов и сборов на услуги в аэропорту Амдерма, оказываемые Федеральным казенным предприятием «Аэропорт Амдерма».

(докладчик Андрянов С.А.)

В Управление по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа обратилось Федеральное казенное предприятие «Аэропорт Амдерма» (далее – ФКП «Аэропорт Амдерма» или Предприятие) с заявлением об установлении предельных максимальных размеров аэропортовых сборов и тарифов на услуги по обеспечению взлета - посадки и обслуживанию пассажиров в аэропорту Амдерма.

В соответствии с приказом ФАС России от 12.08.2019 № 1082/19 «О введении государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий и включении хозяйствующих субъектов в реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственные регулирование

и контроль» введено государственное регулирование деятельности Федерального казённого предприятия «Аэропорт Амдерма» в сфере услуг аэропортов на территории аэропорта Амдерма, аэропорт Амдерма включен в реестр субъектов естественных монополий.

ФКП «Аэропорт Амдерма» не входит в утвержденный приказом ФАС России от 08.09.2017 № 1189/17 Перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется ФАС России. Таким образом, на основании Положения об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий и о пределах такого регулирования и контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950, установление тарифов по регулируемой деятельности Предприятия относится к полномочиям Управления.

На основании письма ФКП «Аэропорт Амдерма» от 03.08.2020 № 278 вопрос рассмотрен в отсутствие представителей Предприятия.

Управлением проведен анализ фактических финансовых показателей аэропортовой деятельности за 2019 год на основании представленных расчетов в соответствии с отчетом о финансовой деятельности авиапредприятия и организации воздушного транспорта (форма № 67-ГА), отчета о финансовых результатах, данных аналитического и бухгалтерского учета.

Предприятием сформированы расходы, включаемые в себестоимость аэропортовых услуг, по итогам отчетности за 2019 год и ожидаемые расходы в 2020 году.

Фактические расходы на аэропортовое обслуживание за 2019 год в разрезе видов аэропортовых услуг отражены в отчете о финансовой деятельности авиапредприятия и организации воздушного транспорта (форма № 67-ГА), а также в представленных Предприятием формах, отражающих результаты ведения раздельного учета, согласно Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденному приказом Минтранса РФ от 05.12.2011 № 303.

Размер фактических расходов на аэропортовое обслуживание за 2019 год составил 60 811 тыс. рублей (в том числе по регулируемым видам услуг, указанных в предложении Предприятия: обеспечение взлета-посадки в размере 14 829 тыс. руб., обслуживание пассажиров в размере 3 771 тыс. руб.).

На основании доклада (пояснительной записки) о финансово-хозяйственной деятельности Предприятия за 2019 год, а также расшифровки объема работ за 2019 год, руководствуясь пунктом 55 Методических указаний по вопросу государственного регулирования сборов и тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденных приказом ФСТ России от 31.10.2014 № 238-т/2 (далее – Методические указания), определяем приведенные объемы работ (услуг) для расчета размеров предельных максимальных аэропортовых сборов и тарифов на услуги по обеспечению взлета-посадки и обслуживанию пассажиров в аэропорту Амдерма:

Таблица 1

Определение суммарной максимальной взлетной массы воздушных судов российских потребителей, приведенной для расчета ставок сбора за взлет-посадку

Тип воздушного судна	Количество взлетов-посадок	Максимальная взлетная масса воздушного судна (ВС), принятая к расчету по сбору, тонн	Коэффициент, применяемый по группам ВС, ед.	Суммарная приведенная максимальная взлетная масса ВС, пр. тонн (2*3*4)
АН-2	9	5,5	0,5	24,75
МИ-8	159	12	0,5	954
Л-410	1	6	0,5	3
ИТОГО	169			981,75

Таблица 2

Определение количества пассажиров, приведенного для расчета ставок сборов и тарифов

Наименование показателя	Количество пассажиров, пассажиров	Коэффициент	Объем, приведенный для расчета, приведенных пассажиров, (2*3)
Пассажиры 12 лет и старше	676	1	676
Пассажиры от 2 до 12 лет	12	0,5	6
Всего перевезенных пассажиров	688		682

Предельный максимальный сбор за услугу по обеспечению взлета-посадки равен отношению расходов на обеспечение взлета-посадки к суммарной максимальной взлетной массе воздушных судов российских потребителей, т.е.:

$S_{вп} = 14\,829\,000 \text{ руб.} / 981,75 \text{ т. мвм} = 15\,105 \text{ руб./т мвм}$, где
где $S_{вп}$ – сбор за взлет-посадку.

Предельный максимальный сбор за услугу по обслуживанию пассажиров в аэропорту равен отношению расходов на обслуживание пассажиров в аэропорту к приведенному количеству пассажиров, т.е.:

$T_{оп} = 3\,771\,000 \text{ руб.} / 682 \text{ пасс.} = 5\,529 \text{ руб./пасс.}$,
где $T_{оп}$ – тариф за обслуживание пассажиров.

Исходя из фактических и приведенных показателей за 2019 год для ФКП «Аэропорт Амдерма» предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации, за исключением пассажиров, грузоотправителей и грузополучателей, пользующихся услугами в аэропорту Амдерма, получаем в следующих размерах:

№ п/п	Наименование сбора, тарифа	Единица измерения	Размер сбора, тарифа
1.	Сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушных судов на аэродроме в течение 3-х часов после посадки для пассажирских и 6-ти часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки)	руб./т мвм	15 105,00
2.	Тариф за обслуживание пассажиров	руб./пасс.	5 529,00

Резкое увеличение ставок сбора и тарифа в ФКП «Аэропорт Амдерма» приведет к увеличению расходов авиаперевозчиков, осуществляющих межмуниципальные и межрегиональные пассажирские перевозки и получающих субсидии из окружного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Ненецкого автономного округа и в межрегиональном сообщении с территории Ненецкого автономного округа и обратно, что в свою очередь приведет к увеличению размеров субсидий из окружного бюджета.

В целях сдерживания роста расходов авиаперевозчиков, сохранения доступности аэропортовых услуг предлагаем установить размеры ставок тарифа и сбора методом сравнения аналогов.

Согласно пункту 11 Положения о государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 (далее – Положение), одним из методов регулирования является метод сравнения аналогов (для аэропортов).

Согласно пункту 13(1) Положения при применении метода сравнения аналогов производится сопоставление расходов на оказание услуг субъектов естественных монополий в аэропортах с расходами на аналогичные услуги на сопоставимых рынках услуг в аэропортах и (или) сопоставление капитальных затрат на строительство объектов инфраструктуры аэропортов, используемых для оказания услуг, подлежащих государственному регулированию, со стоимостью строительства сопоставимых объектов.

Для сравнения рассмотрим расходы за 2019 год по видам регулируемых услуг, оказываемых в северных аэропортах, а также размеры тарифов и сборов, установленных в этих аэропортах для данных услуг.

Наименование аэропорта	Расходы по видам регулируемых услуг за 2019 год	
	Сбор за взлет-посадку (тыс.руб.)	Тариф за обслуживание пассажиров (тыс.руб.)
Норильск	617 413	132 523
Магадан	290 937	76 947
Петропавловск – Камчатский	353 356	155 983
Южно-Сахалинск	637 205	115 430
Филиал Оха	54 383	19 144
Филиал Ноглики	73 071	16 106
Филиал Шахтерск	17 540	7 430
Якутск	376 062	157 504
Омск	232 445	83 760
Мурманск	196 835	72 428
Архангельск	206 837	27 731
Нарьян-Мар	82 965	25 249
Амдерма	14 829	3 771
Аэропорты Чукотки:		
Анадырь	185 016	33 116
Певек	126 681	19 472
Кепервеем	83 415	12 220

Омолон	17 220	3 694
Марково	18 571	3 180
Провидения	40 095	3 843
Залив Креста	36 460	4 654
Лаврентия	22 700	2 154
Беринговский	26 171	3 869

Тарифы и сборы на регулируемые виды услуг в аэропортах установлены в следующих размерах:

Наименование аэропорта	Сбор за взлет-посадку (руб./т мвм)	Тариф за обслуживание пассажиров (руб./пасс.)	Реквизиты НПА
Норильск	1 755,00	520,00	Приказ ФАС России от 10.04.2018 № 445/18
Магадан	1 850,00	400,00	Приказ ФАС России от 21.08.2019 № 1115/19
Петропавловск - Камчатский	936,00	269,00	Приказ ФАС России от 21.08.2019 № 1116/19
Южно-Сахалинск	878,00	196,80	Приказ ФАС России от 20.07.2017 № 962/17
Филиал Оха	2 135,30	547,70	
Филиал Ноглики	2 180,00	540,00	
Филиал Шахтерск	2 028,80	415,90	
Филиал Зональное	2 080,00	400,00	
Якутск	1 267,00	205,00	Приказ ФАС России от 30.05.2017 № 716/17
Омск	545,00	165,00	Приказ ФСТ России от 05.03.2013 № 41-т/3
Мурманск	585,00	141,00	Приказ ФАС России от 22.02.2017 № 221/17
Архангельск	580,00	100,00	Приказ ФАС России от 20.07.2017 № 961/17
Нарьян-Мар	938,00	231,00	Приказ Управления по государственному регулированию цен (тарифов) НАО от 17.07.2017 № 15
Варандей	9 419,00	1 068,00	Приказ КГРЦТ НАО от 11.06.2010 № 33
ФКП «Аэропорты Чукотки»:			
Анадырь	1 772,00	604,00	Приказ Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа от 01.11.2019 № 12-т/2
Певек	1 828,00	747,00	
Кепервеем	1 390,00	529,00	
Омолон	1 390,00	529,00	
Марково	1 290,00	501,00	
Провидения	1 829,00	793,00	
Залив Креста	1 926,00	524,00	
Лаврентия	1 067,00	460,00	
Беринговский	2 357,00	502,00	

Проведя сравнительный анализ сопоставимых рынков и условий предоставления аэропортовых услуг среди северных аэропортов и установленных тарифов и сборов на аэропортовые услуги, выявлено, что в схожих природно-климатических, труднодоступных условиях, аналогичных ФКП «Аэропорт Амдерма», предоставление аэропортовых услуг осуществляется в Федеральном казенном предприятии «Аэропорты Чукотки».

По данным Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа расчетные показатели основных авиауслуг в аэропортах ФКП «Аэропорты Чукотки» 2019 г. составили следующие значения:

Наименование аэропорта	Расчет 2019г.	
	суммарная приведённая максимальная взлетная масса	расчётное число перевезенных пассажиров
	тонн	человек
Аэропорты Чукотки:		
Анадырь	60 120	51 510
Певек	12 261	11 069
Кепервеем	14 162	11 288
Омолон	784	862
Марково	1 467	1 317
Провидения	2 461	2 750
Залив Креста	2 868	4 818
Лаврентия	3 378	3 335
Беринговский	575	1 172

Проведя сравнительный анализ аэропортов, входящих в состав ФКП «Аэропорты Чукотки», выявлено, что наиболее близким по размеру расходов, а также показателям объемов предоставления аэропортовых услуг ФКП «Аэропорт Амдерма» являются аэропорт населенного пункта Омолон.

На основании изложенного предлагаем предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации, за исключением пассажиров, грузоотправителей и грузополучателей, пользующихся услугами в аэропорту Амдерма, установить в размере тарифов утвержденных приказом Комитета государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа от 01.11.2019 № 12-т/2 в отношении аэропорта Омолон в следующих размерах:

№ п/п	Наименование сбора, тарифа	Единица измерения	Размер сбора, тарифа
1.	Сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушных судов на аэродроме в течение 3-х часов после посадки для пассажирских и 6-ти часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки)	руб./т мвм	1 390,00
2.	Тариф за обслуживание пассажиров	руб./пасс.	529,00

РЕШИЛИ:

Утвердить для ФКП «Аэропорт Амдерма» предельные максимальные аэропортовые тарифы и сборы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации, пользующихся услугами в аэропорту Амдерма, за исключением пассажиров, грузоотправителей и грузополучателей, в следующих размерах:

№ п/п	Наименование сбора, тарифа	Единица измерения	Размер сбора, тарифа
1.	Сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушных судов на аэродроме в течение 3-х часов после посадки для пассажирских и 6-ти часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки)	руб./т мвм	1 390,00
2.	Тариф за обслуживание пассажиров	руб./пасс.	529,00

Результаты голосования: «За» - единогласно.

От представителя Управления Федеральной антимонопольной службы по НАО по рассматриваемому вопросу возражений не поступило.

Председательствующий

С.А. Андриянов

Секретарь

Е.Н. Лахно