

Управление по государственному регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа

ПРОТОКОЛ

Заседания комиссии по государственному регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа

от 05 февраля 2021 года № 4

г. Нарьян-Мар, ул. Ненецкая, д. 20

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель начальника
Управления по государственному
регулированию цен (тарифов) НАО

Л.В. Тихомирова

СЕКРЕТАРЬ

Начальник отдела регулирования
производственно-технической сферы и
государственного контроля (надзора)
Управления по государственному
регулированию цен (тарифов) НАО

А.В. Дудакалов

ЧЛЕНЫ КОМИССИИ:

Е.А. Кравцова
Е.Н. Лахно
Е.И. Муравьева

Дата заседания комиссии: 05.02.2021

Начало работы комиссии: 14 часов 00 минут.

Место проведения: Управление по государственному регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа, г. Нарьян-Мар, ул. Ненецкая, д. 20

ПОВЕСТКА:

Об утверждении тарифов и сборов на услуги в аэропорту Нарьян-Мар, оказываемые акционерным обществом «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд».

Об утверждении тарифов и сборов на услуги в аэропорту Нарьян-Мар, оказываемые акционерным обществом «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд».

(Докладчик Дудакалов А.В.)

Основанием для проведения расчета и установления предельных максимальных аэропортовых сборов и тарифов на услуги по обслуживанию воздушных судов в аэропорту г. Нарьян-Мар послужило заявление акционерного общества «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» (исх. № 3487 от 07.10.2020, вх. № 691 от 08.10.2020) в адрес Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа (далее – УГРЦТ НАО или Управление).

АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» включено в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль (приказом ФСТ России от 12.08.2006 № 177-т, № в реестре 83/2/2).

Приказом ФСТ России от 05.06.2012 № 137-т/3 утвержден Перечень субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется ФСТ России. АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» в указанный перечень не входит, таким образом, на основании Положения об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий и о пределах такого регулирования и контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950, установление тарифов по регулируемой деятельности Предприятия относится к полномочиям УГРЦТ НАО.

Действующие аэропортовые сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов в аэропорту установлены приказом УГРЦТ НАО от 17.07.2017 № 15.

В ходе проведения экспертизы формирования тарифов на услуги аэропортовой деятельности установлено следующее.

Показатели объемов услуг аэропорта Нарьян-Мар приняты на основании представленных предприятием данных за 2019 год и планируемых объемов на 2020 год.

Объемы реализации аэропортовых услуг в расчете тарифов на 2020 год приняты с учетом ожидаемого снижения показателей, связанного с ограничительными мерами в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Ненецкого автономного округа.

Предприятием сформированы планируемые расходы, включаемые в себестоимость регулируемых видов деятельности, по итогам сформированной отчетности за 2019 год и ожидаемых расходов 2020 года. Размер планируемых расходов по регулируемым видам деятельности составил 304 978 тыс. рублей, рост к уровню сложившихся фактических расходов по регулируемым видам деятельности за 2019 год составил 100,4%.

Управлением проведен анализ фактически сложившихся расходов по регулируемым видам деятельности за базовый 2019 год, руководствуясь утвержденным Предприятием положением о ведении отдельного учета доходов

и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в аэропорту Нарьян-Мар (далее - Положение), приложенным к положению порядком формирования стоимостной основы регулируемых сборов и тарифов в целях раздельного учета в аэропорту Нарьян-Мар на 2019 год (далее - Порядок), а также данными аналитического и бухгалтерского учета.

В целях определения размера экономически обоснованных затрат при формировании планируемой себестоимости аэропортовых услуг на 2020 год по регулируемым видам деятельности, руководствуясь Положением и Порядком, Управлением проведен расчет экономически обоснованных затрат на основании фактических данных за 2019 год.

Расчет размера фонда оплаты труда в составе экономически обоснованных затрат произведен на основании действующего штатного расписания в разрезе служб предприятия, исходя из расчета оплаты труда работников предприятия за 12 месяцев, без учета оценочных обязательств на оплату отпусков и вознаграждений. При этом в расчет не приняты «Индексационная выплата» и «Стимулирующая выплата» по следующим основаниям:

Индексационная выплата.

Согласно пункту 4.6 коллективного договора АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» на 2019 – 2021 г.:

«4.6.1. Индексация заработной платы в Авиапредприятии производится 2 раза в год, 1 апреля и 1 октября текущего года.

4.6.2. Индексация производится путем ежемесячного начисления к заработной плате каждому штатному работнику по основному месту работы денежной суммы, равной величине роста прожиточного минимума в НАО за истекший период. На данную выплату коэффициент и северные надбавки не начисляются. Выплата производится пропорционально отработанному времени в данном месяце и учитывается во всех случаях при расчете среднего заработка.

4.6.3. В случае уменьшения величины прожиточного минимума по сравнению с расчетным периодом за предыдущие полгода, индексация в сторону уменьшения не производится.»

По факту 2 раза в год производится сравнение установленных постановлениями Администрации НАО размеров прожиточных минимумов (I квартал текущего года с III кварталом предыдущего года, или III квартал текущего года с I кварталом текущего года). В случае, если при сравнении происходит уменьшение размера прожиточного минимума в НАО, то издается приказ предприятия об оставлении не уменьшаемой суммы доплаты без изменений, при этом коллективным договором базовое значение этой суммы доплаты не закреплено, а в случае увеличения прожиточного минимума в НАО издается приказ об увеличении последнего принятого размера суммы доплаты на сумму положительного изменения прожиточного минимума. Так, согласно приказам АО «Нарьян-Марский ОАО» от 30.04.2019 № 263, от 30.10.2019 № 651, когда прожиточный минимум НАО менялся в меньшую сторону, принимались решения об оставлении доплаты в размере 7 499,0 рублей без изменений. Приказом АО «Нарьян-Марский ОАО» от 30.04.2020 № 243, в результате сравнения размеров прожиточных минимумов НАО, принято решение увеличить доплату до 7954 руб. на сумму увеличения размера прожиточного минимума, однако неясно почему сравнивался I квартал 2020 года с III кварталом 2017 года.

Указанная доплата не является индексацией к заработной плате. Начальный базовый размер этой доплаты коллективным договором не закреплен.

Стимулирующая выплата.

Согласно статье 129 ТК РФ стимулирующая выплата - это обобщенное понятие доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иных поощрительных выплат. Стимулирующие выплаты направлены на стимулирование работника к качественному результату труда, а также поощрение за выполненную работу. Согласно пункту 4.4.20. коллективного договора работникам устанавливается стимулирующая доплата к тарифной ставке (окладу) согласно ч. 1 ст. 129 ТК РФ (Приложение № 13 к коллективному договору). Вновь принимаемым работникам на рабочие места, перечисленные в Приложении № 13, доплата устанавливается по истечении испытательного срока. На вновь образованные рабочие места данная доплата не устанавливается. Приложение № 13 содержит перечень профессий (должностей), для которых установлена стимулирующая доплата к тарифной ставке (окладу) с указанием размера выплат напротив каждой должности. Коллективный договор не конкретизирует, что за доплата, по каким критериям назначается работникам и за какие заслуги.

В связи с исключением из расчета «Индексационной выплаты» и «Стимулирующей выплаты» Управлением проведен анализ размеров заработной платы по должностям согласно штатному расписанию с целью недопущения расчетного уровня заработной платы работников предприятия ниже установленного на 2020 год минимального размера оплаты труда с учетом северного (80%) и районного (80%) коэффициентов. В случае, если расчетная месячная заработная плата меньше МРОТ, в расчет принимался размер МРОТ.

Взносы на заработную плату рассчитаны в соответствии с законодательством РФ.

Обоснование иных расходов было выборочно проверено на основании представленных предприятием первичных документов.

В целях определения экономически обоснованных расходов по услугам на прогнозный 2020 год применены индексы-дефляторы к уровню фактических расходов по итогам базового 2019 года, не превышающие прогнозные показатели социально-экономического развития, рекомендованные Минэкономразвития РФ.

Фактические показатели производственно-финансовой деятельности в части оказания регулируемых аэропортовых услуг по итогам 2019 года представлены в таблице.

	Всего по регулируемой деятельности	обеспечение взлёта-посадки	Обеспечение безопасности	Пользование аэровокзалом	Обслуживание пассажиров	Обеспечение стоянки ВС	Обеспечение заправки ВС	Хранение авиатоплива
Фактические показатели 2019 года								
Объём работ		90,586	90,586	230,616	112,398	44,482	7,087	1 290,449
собственного парка		16,847	16,847	58,596	29,408	40,152	3,673	36,422
сторонних РФ		73,739	73,739	172,021	82,99	4,33	3,414	1 254,027
Ед. измерения		тыс. т. мак. в. м.	тыс.т. взл. массы	тыс. пассажир ов	тыс. пассажир ы	тыс. т. мак. в. м.	тыс. тонн	тыс. тонно- сутки
Экономически обоснованные расходы, тыс. руб.	231 316,23	73 287,87	62 305,38	13 336,38	30 501,33	10 420,12	19 073,92	22 391,23

	Всего по регулируемой деятельности	обеспечение взлёта-посадки	Обеспечение а/безопасности	Пользование аэровокзалом	Обслуживание пассажиров	Обеспечение стоянки ВС	Обеспечение заправки ВС	Хранение авиатоплива
обслуживание собственных ВС	56 494,15	13 629,94	11 571,65	3 388,54	7 980,32	9 405,82	9 885,89	631,98
сторонние российские потребители	174 822,08	59 657,93	50 733,73	9 947,84	22 521,01	1 014,30	9 188,03	21 759,25
Себестоимость единицы услуги, руб.		809,04	688,03	57,83	271,37	234,26	2 691,50	17,35
Необходимая валовая выручка, тыс. руб.	231 316,23	73 287,87	62 305,38	13 336,38	30 501,33	10 420,12	19 073,92	22 391,23
Расчетный уровень ставки сбора (тарифа) для российских потребителей		809	688	58	271	5%	2692	17
Выручка, тыс. руб.	174 822,08	59 657,93	50 733,73	9 947,84	22 521,01	1 014,30	9 188,03	21 759,25
Прибыль (убыток) до налогообложения	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Финансовый результат, тыс. руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Прогнозные показатели производственно-финансовой деятельности в части оказания регулируемых аэропортовых услуг по итогам 2020 года представлены в таблице.

	Всего по регулируемой деятельности	обеспечение взлёта-посадки	Обеспечение а/безопасности	Пользование аэровокзалом	Обслуживание пассажиров	Обеспечение стоянки ВС	Обеспечение заправки ВС	Хранение авиатоплива
Прогнозные показатели 2020 года								
Объём работ		77,59	77,59	173,25	88,86	36,48	5,37	1 351,81
собственного парка		15,48	15,48	50,02	25,13	30,69	3,22	58,67
сторонних РФ		62,11	62,11	123,23	63,73	5,80	2,14	1 293,14
Ед. измерения		тыс. т. макс. в. м.	тыс.т. взл. массы	тыс. пассажир ов	тыс. пассажир ы	тыс. т. макс. в. м.	тыс. тонн	тыс. тонно-сутки
Экономически обоснованные расходы, тыс. руб.	240 106,25	76 072,81	64 672,98	13 843,16	31 660,38	10 816,08	19 798,73	23 242,10
обслуживание собственных ВС	63 033,62	15 179,98	12 905,20	3 996,70	8 954,05	9 098,00	11 890,94	1 008,75
сторонние российские потребители	177 072,63	60 892,83	51 767,78	9 846,46	22 706,33	1 718,09	7 907,79	22 233,35
Себестоимость единицы услуги, руб.		980,46	833,53	79,90	356,28	296,46	3 688,14	17,19
Необходимая валовая выручка, тыс. руб.	240 106,25	76 072,81	64 672,98	13 843,16	31 660,38	10 816,08	19 798,73	23 242,10
Расчетный уровень ставки сбора (тарифа) для российских потребителей		980	834	80	356	5%	3688	17
Выручка, тыс. руб.	177 072,63	60 892,83	51 767,78	9 846,46	22 706,33	1 718,09	7 907,79	22 233,35

	Всего по регулируемой деятельности	обеспечение взлёта-посадки	Обеспечение а/безопасности	Пользование аэровокзалом	Обслуживание пассажиров	Обеспечение стоянки ВС	Обеспечение заправки ВС	Хранение авиатоплива
Прибыль (убыток) до налогообложения	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Финансовый результат, тыс. руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Таким образом, размер планируемых расходов по регулируемым видам деятельности составил 240 106 тыс. рублей. Отклонение по сравнению с представленным Предприятием расчетом расходов по регулируемым видам деятельности (304 978 тыс. руб.) составило 27% в сторону уменьшения.

Необходимая валовая выручка от реализации аэропортовых услуг в части регулируемых видов деятельности в годовом исчислении рассчитана в размере 240 106 тыс. рублей.

В результате произведенного расчета формирования тарифов на регулируемые аэропортовые услуги в аэропорту Нарьян-Мар, Управление по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа предлагает увеличить аэропортовые сборы и тарифы для АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» со средним ростом доходов в сопоставимых условиях в размере 129,6%. Рост сборов и тарифов по каждому виду услуги составит:

№ п/п	Наименование сбора, тарифа	Единица измерения	Размер установленного сбора, тарифа	Размер рассчитанного сбора, тарифа	Рост тарифов
1.	Сбор за взлет-посадку	руб./т мвм	938,00	980,00	104,48%
2.	Сбор за стоянку воздушных судов на аэродроме	% от сбора за взлет-посадку за 1 час	5,00	5,00	100,0%
3.	Сбор за обеспечение авиационной безопасности	руб./т мвм	452,00	834,00	184,51%
4.	Сбор за предоставление аэровокзального комплекса	руб./пасс.	98,00	80,00	81,63%
5.	Тариф за обслуживание пассажиров	руб./пасс.	231,00	356,00	154,11%
6.	Тариф за обеспечение заправки воздушного судна авиатопливом	руб./т	2917,00	3688,00	126,43%
7.	Тариф за хранение авиационного топлива	руб./т в сутки	11,00	17,00	154,55%

РЕШИЛИ:

1. Утвердить для акционерного общества «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» предельные максимальные аэропортовые тарифы и сборы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации, пользующихся услугами в аэропорту Нарьян-Мар, за исключением пассажиров, грузоотправителей и грузополучателей в следующем размере:

№ п/п	Наименование сбора, тарифа	Единица измерения	Размер сбора, тарифа
1.	Сбор за взлет-посадку (включая стоянку воздушных судов на аэродроме в течение 3-х часов после посадки для пассажирских и 6-ти часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки)	руб./т м.в.м. <1>	980,00
2.	Сбор за стоянку воздушных судов на аэродроме более трех часов после посадки для пассажирских и шести часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки	% от сбора за взлет-посадку за 1 час	5
3.	Сбор за обеспечение авиационной безопасности	руб./т м.в.м. <1>	834,00
4.	Сбор за предоставление аэровокзального комплекса	руб./пасс. <2>	80,00
5.	Тариф за обслуживание пассажиров	руб./пасс. <2>	356,00
6.	Тариф за обеспечение заправки воздушного судна авиационным топливом	руб./т	3 688,00
7.	Тариф за хранение авиационного топлива <3>	руб./т в сутки	17,00

<1> Тонна максимальной взлетной массы воздушного судна.

<2> Пассажир.

<3> Тариф за хранение авиационного топлива применяется к потребителю – собственнику авиационного топлива.

Результаты голосования: «За» - единогласно.

От представителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу по рассматриваемому вопросу возражений не поступило.

Председательствующий



Л.В. Тихомирова

Секретарь



А.В. Дудакалов