**Доклад к проведению профилактического визита**

**в регулируемых организациях сферы ЖКХ**

В связи с проводимой реформой контрольно-надзорной деятельности в 2021 году был принят ряд нормативных документов. Основанием для разработки данных документов является принятый 31.07.2020 новый федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В соответствии с требованиями Закона № 248-ФЗ было разработано Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) и утверждено постановлением Администрации НАО от 28.09.2021 № 237-п.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

2) документарная проверка;

3) выездная проверка.

Положением предусмотрено также проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в случаях:

1) непредставления контролируемым лицом в срок, установленный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований;

2) привлечение контролируемого лица и (или) его должностных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 9.15, частью 10 статьи 9.16 (в части административных правонарушений, совершаемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности), частью 4 статьи 14.4.2, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.7.1, частью 1 статьи 19.8.1 (в части административных правонарушений, совершенных субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях 2 и более раза в течение календарного года.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводится оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, установленные законодательством в соответствующей сфере регулируемой деятельности.

Приказом Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 11.11.2019 № 46 утвержден перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю Управлением по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа.

Данный приказ размещен в правовых системах и на портале Управления по адресу: <https://ugrct.adm-nao.ru/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor/npa-trebovaniya-kotoryh-proveryayutsya-pri-osushestvlenii-kontrolya/> (Управление по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа→ Региональный государственный контроль (надзор)→ НПА, требования которых проверяются при осуществлении контроля).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области регулируемых государством цен (тарифов), проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год (далее - ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий), формируемого Управлением в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) проводятся в зависимости от присвоенной категории риска.

В Приложении к Положению о контроле определены категории риска и критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N п/п | Категории риска | Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Значительный риск | Субъекты, осуществляющие регулируемые виды деятельности, являющиеся получателями средств бюджета Ненецкого автономного округа в связи с применением регулируемых тарифов и имеющие выручку от регулируемых видов деятельности за предыдущий год свыше 10 млн. рублей |
| 2 | Средний риск | Субъекты, осуществляющие регулируемые виды деятельности, являющиеся получателями средств бюджета Ненецкого автономного округа в связи с применением регулируемых тарифов и имеющие выручку от регулируемых видов деятельности за предыдущий год менее 10 млн. рублей |
| 3 | Умеренный риск | Субъекты, осуществляющие регулируемые виды деятельности, имеющие выручку от регулируемых видов деятельности за предыдущий год свыше 4 млн. рублей |
| 4 | Низкий риск | Субъекты, осуществляющие регулируемые виды деятельности, имеющие выручку от регулируемых видов деятельности за предыдущий год менее 4 млн. рублей |

В отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), которые отнесены к категории значительного риска, проводится плановая документарная или плановая выездная проверка один раз в 3 года.

В отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), которые отнесены к категории среднего риска, проводится плановая документарная или плановая выездная проверка один раз в 4 года.

В отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), которые отнесены к категории умеренного риска, проводится плановая документарная или плановая выездная проверка один раз в 5 лет.

В случае, если объект контроля не отнесен контрольным органом к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия, в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Контролируемые лица, деятельность которых отнесена к одной из категорий риска, ежегодно в срок до 1 августа вправе подать в Управление заявление с приложением подтверждающих документов об изменении категории риска осуществляемой ими деятельности для отнесения к иной категории риска.

Перечень объектов контроля (контролируемых лиц) с отнесением к определенной категории риска будет утвержден распоряжением Управления и размещен на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Актуализация перечня осуществляется ежегодно в срок до 1 сентября до формирования ежегодного плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Помимо проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, Законом № 248-ФЗ и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) предусмотрено проведение профилактических мероприятий, которые направлены на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Подробно о каждом мероприятии можно посмотреть в Разделе III Положения о контроле.

Хочу обратить внимание на профилактическое мероприятие – профилактический визит.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов), а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска.

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году не проводятся. При этом допускается проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Управлением проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия на предмет соблюдения обязательных требований раскрытия информации, в соответствии со стандартами раскрытия информации:

Постановление Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;

Постановление Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;

Постановление Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;

Постановление Правительства РФ от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам».

В результате проведенных контрольных (надзорных) мероприятий выявлены следующие типовые нарушения:

1. Организации раскрывают информацию позже установленного стандартами срока;

2. Информация раскрыта недостоверно (например, ошибки в раскрываемой информации о тарифах и их периодах действия);

3. При раскрытии информации о предложении об установлении тарифов или корректировки долгосрочных тарифов на Титульном листе указывают не все заявления. Если в одном шаблоне раскрывается информация по нескольким заявлениям (от одной даты), то нужно указать их через «;»;

4. Неверно указывают «Тип отчета» на Титульном листе. Тип отчета «Изменения в раскрытой ранее информации» выбирается в том числе в случае корректировки ранее установленных тарифов на долгосрочный период регулирования (основная ошибка МП ЗР «Севержилкомсервис»). Указывают «Первичное раскрытие»;

5. Раскрытая информация не понятна. Например, когда нужно раскрыть информацию по тарифам, которые установлены в зависимости от территории действия, необходимо указать, чем они отличаются (например, проживающие в 2-этажных домах до или после 1999 года постройки).