

Управление по государственному регулированию цен (тарифов)  
Ненецкого автономного округа

**ПРОТОКОЛ**

Заседания комиссии по государственному регулированию цен (тарифов)  
Ненецкого автономного округа

от 06 октября 2023 года № 12

---

г. Нарьян-Мар, ул. Ненецкая, д. 20

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ**

начальник Управления по государственному  
регулированию цен (тарифов) НАО

С.А. Андриянов

**СЕКРЕТАРЬ**

Начальник отдела регулирования  
производственно-технической сферы и  
государственного контроля (надзора)  
Управления по государственному  
регулированию цен (тарифов) НАО

А.В. Дудакалов

**ЧЛЕНЫ КОМИССИИ:**

Е.Н. Головина  
Е.А. Кравцова  
А.Ю. Лебедева  
Л.В. Тихомирова

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

Исполняющий обязанности  
директора ИМУП «Посжилкомсервис»  
начальник экономического отдела  
ИМУП «Посжилкомсервис»

Н.Н. Труфакин  
А.В. Коваленко

Дата заседания комиссии: 06.10.2020

Начало работы комиссии: 10 часов 00 минут.

Место проведения: Управление по государственному регулированию цен (тарифов)  
Ненецкого автономного округа, г. Нарьян-Мар, ул. Ненецкая, д. 20

**ПОВЕСТКА:**

1. Об установлении об установлении платы за подключение (технологическое присоединение) в индивидуальном порядке к системе теплоснабжения Искательского муниципального унитарного предприятия «Посжилкомсервис» (объект капитального строительства: «Школа п. Искателей» Ненецкого автономного округа, расположенный по адресу: Ненецкий автономный округ, п. Искателей, ул. Геологов, д. 16).

1. Об установлении об установлении платы за подключение (технологическое присоединение) в индивидуальном порядке к системе теплоснабжения Искательского муниципального унитарного предприятия «Посжилкомсервис» (объект капитального строительства: «Школа п. Искателей») Ненецкого автономного округа, расположенный по адресу: Ненецкий автономный округ, п. Искателей, ул. Геологов, д. 16).

---

(докладчик Фомина О.Н.)

В Управление поступило заявление Искательского муниципального унитарного предприятия «Посжилкомсервис» (далее – ИМУП «ПЖКС») об установлении платы за подключение к системе теплоснабжения объекта капитального строительства «Школа в п. Искателей», расположенного по адресу: Ненецкий автономный округ, п. Искателей, ул. Геологов, дом 16, при отсутствии технической возможности подключения заявителя ООО «Стройуниверсал» в индивидуальном порядке (исх. № 1784 от 17.08.2023).

В соответствии с пунктом 109 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования), при отсутствии технической возможности подключения к системе теплоснабжения плата за подключение устанавливается в индивидуальном порядке.

В соответствии с пунктом 110 Основ ценообразования в размер платы за подключение, устанавливаемой в индивидуальном порядке, включаются средства для компенсации регулируемой организации:

- а) расходов на проведение мероприятий по подключению объекта капитального строительства потребителя, в том числе - застройщика;
- б) расходов на создание (реконструкцию) тепловых сетей от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точки подключения объекта капитального строительства потребителя, рассчитанных в соответствии со сметной стоимостью создания (реконструкции) соответствующих тепловых сетей;
- в) расходов на создание (реконструкцию) источников тепловой энергии и (или) развитие существующих источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей, необходимых для создания технической возможности такого подключения, в том числе в соответствии со сметной стоимостью создания (реконструкции, модернизации) соответствующих тепловых сетей и источников тепловой энергии;
- г) налога на прибыль, определяемого в соответствии с налоговым законодательством.

В соответствии с представленными ИМУП «ПЖКС» техническими условиями на подключение объекта к инженерным коммуникациям, локальным сметным расчетам к заявлению о подключении (технологическом присоединении) в индивидуальном порядке к системе теплоснабжения объекта капитального строительства необходимо осуществить следующие мероприятия:

- 1.1) реконструкцию котельной школы (увеличение производственной мощности котельной до 6 МВт);
- 1.2) развитие участка тепловой сети - подземная безканальная прокладка стальных трубопроводов с изоляцией стыков диаметра трубопровода 200 мм, протяжённостью 188 м;

Подключаемая тепловая нагрузка объекта 3,44 Гкал/ч.

Управлением проведен анализ экономической обоснованности расходов.

Пунктом 111(1) Основ ценообразования определено, что при установлении органом регулирования платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки или в индивидуальном порядке в 2022 и 2023 годах стоимость мероприятий, включаемых в состав платы за подключение, определяется исходя (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах) из рыночных цен, сложившихся в соответствующем субъекте Российской Федерации, подтвержденных договорами и (или) предложениями поставщиков, подрядчиков, полученных в ответ на запросы регулируемой организации, а в случае их отсутствия - на основе данных федеральных единичных расценок и (или) территориальных единичных расценок с применением к ним фактических и прогнозных индексов цен производителей, установленных для соответствующих видов экономической деятельности в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

Расходы на реконструкцию тепловых сетей приняты Управлением в соответствии с представленными ИМУП «ПЖКС» локальными сметными расчётами, составленными с применением федеральных единичных расценок на строительные и специальные работы.

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Предложе-но организа-цией	Устано-влено УГРЦТ НАО	Откло-нения расходов	Основания исключения (корректировки) расходов
1.	Плата за подключение объекта заявителя при отсутствии технической возможности подключения к системе теплоснабжения, в том числе:	тыс. руб.	104 704,03	82 704,25	-21 999,78	
1.1.	Расходы на проведение мероприятий по подключению объекта заявителя	тыс. руб.	11 124,96	9 270,81	-1 854,15	Исключены суммы налога на добавленную стоимость
1.2.	Создание (реконструкция) источников тепловой энергии	тыс. руб.	88 317,66	69 514,67	-18 802,99	Исключены суммы налога на добавленную стоимость, непредвиденные затраты
1.3.	Расходы на развитие тепловых сетей, подземная бесканальная прокладка	тыс. руб.	5 261,40	3 918,77	-1 342,63	Исключены суммы налога на добавленную стоимость, сметная прибыль, непредвиденные затраты

Указанные расходы скорректированы в сравнении с предложенными ИМУП «ПЖКС» на размер НДС, сметной прибыли и непредвиденных расходов

в коммерческих предложениях и локальных сметных расчетах по следующим основаниям.

1. В соответствии с пунктом 15 Основ ценообразования тарифы устанавливаются без учета налога на добавленную стоимость.

Статьей 143 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) установлено, что налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются организации. При этом под организациями согласно статье 11 Кодекса понимаются юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Объектом налогообложения налогом на добавленную стоимость согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 146 Кодекса признаются операции по реализации товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации как на возмездной, так и на безвозмездной основе, за исключением операций, не признаваемых объектом налогообложения согласно пункту 2 статьи 146 Кодекса.

На основании положений пунктов 1 и 4 статьи 168 Кодекса сумма налога, предъявляемая покупателю при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав, должна быть учтена при определении окончательного размера указанной в договоре цены и выделена в расчетных и первичных учетных документах, счетах-фактурах отдельной строкой.

Следовательно, суммы налога на добавленную стоимость должны быть выделены в счетах-фактурах, выставленных ИМУП «ПЖКС» в адрес ООО «Стройуниверсал» отдельной строкой и учтены при формировании налоговой базы и исчислении подлежащего уплате в бюджет налога по итогам соответствующего налогового периода.

2. В соответствии с пунктом 179 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр, резерв средств на непредвиденные работы и затраты предназначен для возмещения стоимости работ и затрат, потребность в которых возникает в процессе разработки рабочей документации и (или) в ходе строительства в результате уточнения проектных решений и (или) условий строительства, предусмотренных проектной документацией.

Резерв средств на непредвиденные работы и затраты определяется заказчиком по согласованию с главным распорядителем средств соответствующего бюджета (за исключением случаев, когда заказчиком является главный распорядитель бюджетных средств) в размерах, не превышающих 2 (двух) процентов - для объектов капитального строительства непроизводственного назначения.

Управлением в адрес ИМУП «ПЖКС» было направлено письмо от 06.09.2023 исх. № 690 о предоставлении экономического и документального обоснования включения в смету непредвиденных затрат.

Информация и документы в адрес Управления не представлены, экономическое обоснование не подтверждено.

Пунктом 33 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ № 1075, установлено, что орган регулирования отказывает регулируемой организации во включении в цены (тарифы) отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией в случае экономической необоснованности.

Оценка экономической обоснованности затрат производится в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе нормативными правовыми

актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета и налоговых отношений, а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э (далее - Методические указания № 760-э).

Учитывая, что проектная документация, согласование с ООО «Стройуниверсал» о включении резерва средств на непредвиденные работы и затраты в размере 3%, а также сводный сметный расчет на момент установления платы отсутствует, непредвиденные расходы не могут быть учтены в связи с тем, что такие расходы фактически не понесены и документально не подтверждены.

3. В Методике по разработке и применению нормативов сметной прибыли при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 11.12.2020 № 774/пр, под понятием «сметной прибыли», определяемой в составе сметной стоимости строительства, предполагаются средства, предназначенные для покрытия расходов подрядных организаций на развитие производства и материальное стимулирование работников и не относящиеся на себестоимость строительства.

Таким образом, при оплате работ (услуг) сторонних организаций по строительству сметная прибыль предназначена для покрытия расходов подрядной организации и учитывает затраты подрядной организации по уплате налога на прибыль.

В соответствии со ст. 709 Гражданского кодекса РФ цена в договоре подряда включает компенсацию издержек подрядчика и причитающееся ему вознаграждение.

При осуществлении строительства хозяйственным способом показатель сметной прибыли не используется, так как заказчиком и подрядчиком выступает одно юридическое лицо.

ИМУП «ПЖКС» экономическое и документальное обоснование включения сметной прибыли в локальные сметные расчеты не представило, подтверждающие документы о привлечении подрядных организаций отсутствуют.

Пунктом 171 Методических указаний № 760-э плата за подключение объекта при отсутствии технической возможности подключения определяется в индивидуальном порядке в соответствии с приложением 7.6 по формуле (120.1), учитывающей ставку налога на прибыль, следовательно, учет дополнительной (сметной) прибыли методическими указаниями не предусмотрен.

На основании изложенного предлагается:

Установить плату за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения Искательского муниципального унитарного предприятия «Посжилкомсервис» объекта капитального строительства «Школа в п. Искателей Ненецкого автономного округа», расположенного по адресу: Ненецкий автономный округ, п. Искателей, ул. Геологов, д. 16, с подключаемой максимальной тепловой нагрузкой 3,44 Гкал/час в индивидуальном порядке в размере 82 704,25 тыс. руб. (без учета НДС).

#### ВЫСТУПИЛИ:

Коваленко А.В.: ИМУП «Посжилкомсервис» выражает свое несогласие с исключением из локально сметных расчетов суммы непредвиденных расходов и сметной прибыли. Данные суммы должны быть включены в локально-сметные расчеты в соответствии с пунктом 179 Методики по разработке и применению нормативов сметной прибыли при определении сметной стоимости строительства,

реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденной приказом Министерства строительства и ЖКХ РФ от 04.08.2020 № 421/пр, для покрытия всех расходов предприятия, которые будут понесены предприятием при выполнении данных работ.

Андриянов С.А.: Суммы непредвиденных расходов и сметной прибыли исключены из расчета платы за подключение (технологическое присоединение) по приведенным выше основаниям.

**РЕШИЛИ:**

Установить плату за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения Искательского муниципального унитарного предприятия «Посжилкомсервис» объекта капитального строительства «Школа в п. Искателей Ненецкого автономного округа», расположенного по адресу: Ненецкий автономный округ, п. Искателей, ул. Геологов, д. 16, с подключаемой максимальной тепловой нагрузкой 3,44 Гкал/час в индивидуальном порядке в размере 82 704,25 тыс. руб. (без учета НДС).

Результаты голосования: «За» - единогласно.

От представителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу по рассматриваемому вопросу возражений не поступило.

Председательствующий



С.А. Андриянов

Секретарь



А.В. Дудакалов