

**Отчет о деятельности
Управления по государственному регулированию
цен (тарифов) Ненецкого автономного округа
за 2017 год**

С целью проведения единой государственной политики в сфере регулирования цен (тарифов) на территории Ненецкого автономного округа постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 14.05.2004 № 241 «О государственном регулировании цен (тарифов) в Ненецком автономном округе» создан Комитет по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа. В 2012 году Комитет по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа переименован в Управление по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа (далее – Управление).

Управление является уполномоченным органом исполнительной власти Ненецкого автономного округа в сфере государственного регулирования цен, тарифов (надбавок) на товары (работы и услуги), реализуемые (осуществляемые) на территории округа, а также контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов).

Исполнение полномочий Управление осуществляет в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) и Положением об Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого округа от 17.08.2012 № 233-п.

Основная задача Управления – реализация сбалансированной тарифной политики, ориентированной, с одной стороны, на развитие регулируемых организаций, а с другой стороны, на ограничение негативного воздействия роста цен (тарифов) на экономическое развитие округа и уровень жизни населения.

1. Реализация полномочий в сфере электроэнергетики

Государственное регулирование тарифов на электрическую энергию, поставляемую потребителям, расположенным на территории Ненецкого автономного округа, на 2018 год осуществлялось в рамках предельных уровней тарифов на электрическую энергию, установленных приказами Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России):

- от 13.10.2017 № 1354/17 «О предельных минимальных и максимальных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность) на 2018 год»;

- от 19.12.2017 № 1747/17 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2018 год».

В связи с утверждением тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже предельного минимального уровня и выше предельного максимального уровня, обусловленного увеличением объемов реализации электрической энергии и снижением необходимой валовой выручки (без учета оплаты потерь) в связи с изменением суммы расходов по аренде имущества с учетом проведенной экспертизы тарифов на услуги по передаче электрической

энергии, Управлением в адрес ФАС России направлено заявление о согласовании решения органа исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов об установлении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год на уровне ниже предельного минимального уровня и выше предельного максимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (исх.№ 1155 от 27.12.2017г., вх.№ 1116/18 от 09.01.2018г., исх.№ 197 от 01.03.2018г., вх.№ 35223/18 от 07.03.2018г.)

В 2017 году Управлением рассмотрены и установлены на 2018 год тарифы в сфере электроэнергетики для 7 организаций, в том числе 5 энергоснабжающих организаций и 2 сетевых организаций:

- тарифы на электрическую энергию для гарантирующих поставщиков: ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция», МП ЗР «Севержилкомсервис», МУП «Амдермасервис», СПК «Нярьяна ты»;

- тарифы на электрическую энергию для энергоснабжающей организации ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»;

- тарифы на передачу электрической энергии и долгосрочные параметры регулирования для территориальной сетевой организации ООО «ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ»;

- тарифы на передачу электрической энергии АО «Оборонэнерго» (Филиал «Северный»).

Средний тариф на электрическую энергию, поставляемую потребителям Ненецкого автономного округа с 1 января 2018 года, составил 599,17 копейки за 1 кВт·ч (без НДС), с 1 июля 2018 года средний тариф составил 602,72 копейки за 1 кВт·ч (без НДС).

Средние тарифы находятся в рамках предельных уровней тарифов на электрическую энергию, установленных Федеральной антимонопольной службой в следующих размерах:

- с 1 января 2018 года по 30 июня 2018 года - от 412,65 до 847,12 копеек за 1 кВт·ч (без НДС);

- с 1 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года - от 400,00 до 845,65 копеек за 1 кВт·ч (без НДС).

Тарифы на электрическую энергию для городского населения с 1 января 2018 года установлены на уровне декабря 2017 года в размере 485 копеек за 1 кВт·ч (с НДС), с 1 июля 2018 года – 509 копеек за 1 кВт·ч (с НДС), что не выходит за пределы установленных ФАС России предельных минимального и максимального уровней тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению:

- с 1 января 2018 года по 30 июня 2018 года – 480 и 485 копеек за кВт·ч (с НДС);

- с 1 июля 2018 года по 31 декабря 2018 года – 503 и 509 копеек за 1 кВт·ч (с НДС).

Для сельского населения тариф установлен с учётом коэффициента 0,7 и составил:

- с 1 января 2018 года – 340 копеек за 1 кВт·ч (с НДС);

- с 1 июля 2018 года – 356 копеек за 1 кВт·ч (с НДС).

Рост тарифов на электрическую энергию для населения с 1 января 2018 года составил 100%, с 1 июля 2018 года рост тарифов – 104,95%.

В 2017 году в сфере электроэнергетики на 2018 год установлены стандартизированные тарифные ставки для расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам на территории Ненецкого автономного округа.

В процессе установления тарифов Управление в обязательном порядке проводит анализ влияния утверждаемых тарифов на финансово-экономическое состояние потребителей и социально-экономическое развитие округа.

В целях обеспечения доступности установленных тарифов для потребителей в окружном бюджете предусматриваются соответствующие субсидии.

Таким образом, принятые меры государственной поддержки позволяют не допустить убытков энергоснабжающих организаций и сдерживать рост тарифов для населения и прочих потребителей.

В соответствии с постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 26.02.2016 № 13-пг социальная норма потребления электрической энергии (мощности) при определении размера платы за коммунальную услугу по электроснабжению на территории Ненецкого автономного округа не устанавливается и не применяется.

2. Реализация полномочий в сфере теплоснабжения

Государственное регулирование тарифов на тепловую энергию на территории Ненецкого автономного округа осуществлялось в рамках действующего законодательства с учетом перехода на долгосрочное регулирование тарифов для ресурсоснабжающих организаций, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения.

В 2017 году Управлением проведена корректировка долгосрочных тарифов на 2018 год в сфере теплоснабжения в отношении 8 регулируемых организаций, для одной ресурсоснабжающей организации, подпадающей под критерии, при соответствии которым к ним применяется метод экономически обоснованных расходов (затрат), установлены тарифы на очередной период регулирования.

При этом с 1 января 2018 года тарифы остались на уровне или ниже декабря 2017 года, а с 1 июля рост тарифов в среднем составил 112,2%.

В отношении 6 организаций установлены тарифы на теплоноситель и тарифы на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение).

Средства на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, реализуемую населению, предусмотрены за счет средств окружного бюджета.

Управлением при расчете НВВ ООО «Автоматика-Сервис» на 2018 год в сфере теплоснабжения учтено решение ФАС России о частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении ООО «Автоматика Сервис» о досудебном рассмотрении спора, связанного с установлением и применением цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, с Управлением по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 21.11.2017 № СП/81161/17.

3. Реализация полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения

Государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Ненецкого автономного округа осуществлялось в рамках действующего законодательства с учетом перехода на долгосрочное регулирование тарифов для ресурсоснабжающих организаций, оказывающих услуги в сфере водоснабжения и водоотведения.

Управлением проведена корректировка долгосрочных тарифов на 2018 год в сфере водоснабжения и водоотведения в отношении:

- 9 организаций - тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение);
- 1 организации - тарифов на техническую очищенную и неочищенную воду;
- 5 организаций - тарифов на горячую воду;
- 3 организаций - на услуги водоотведения;
- 1 организации - на услуги водоотведения (очистка сточных вод).

Для 2 организаций установлены тарифы на подвоз воды на 2018 год.

С 1 января 2018 года тарифы остались на уровне, не превышающем тарифы декабря 2017 года, а с 1 июля рост тарифов в среднем составил 116,7%, рост к декабрю 2017 года в среднем составил 118%.

Для возмещения выпадающих доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые населению, в окружном бюджете на 2018 год предусмотрены соответствующие субсидии.

4. Реализация полномочий в сфере деятельности субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах и аэропортах

В 2017 году Управлением рассмотрены предложения субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах и аэропортах и установлены:

- предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы на обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации, за исключением пассажиров, грузоотправителей и грузополучателей, пользующихся услугами, оказываемыми АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» в аэропорту города Нарьян-Мар. Средний рост тарифов составил 102,5% по сравнению с действовавшими ранее тарифами;

Ранее Управлением были установлены и продолжают действовать в 2018 году:

- тарифы на погрузку и выгрузку грузов, осуществляемые АО «Нарьян-Марский морской торговый порт» в порту Нарьян-Мар;

- тарифы на хранение грузов, осуществляемые АО «Нарьян-Марский морской торговый порт» в порту Нарьян-Мар;

- тарифы на услуги буксиров, оказываемые АО «Нарьян-Марский морской торговый порт» в порту Нарьян-Мар;

- предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы на обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории

Российской Федерации, или граждан Российской Федерации, за исключением пассажиров, грузоотправителей и грузополучателей, пользующихся услугами, оказываемыми ООО «ЮТэйр-Экспресс» в аэропорту Варандей.

5. Реализация полномочий по регулированию цен на природный газ, реализуемый населению

Розничные цены, дифференцированные по направлениям (набору направлений) использования газа населением, рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденными приказом ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2 (далее – Методические указания).

В соответствии с Методическими указаниями цена на газ для населения складывается из оптовой цены на газ, устанавливаемой ФАС России, и тарифа на транспортировку газа по газораспределительным сетям.

Согласно приказу ФСТ России от 22.01.2013 № 10-э/2 «Об утверждении оптовой цены на газ, добываемый ОАО «Печорнефтегазпром», оптовая цена на газ установлена с 1 июля 2013 года в размере 2266 рублей за 1000 м³ без учёта НДС. В 2017 году оптовая цена на газ, добываемый ОАО «Печорнефтегазпром», оставалась неизменной на уровне 2266 рублей за 1000 м³ без учёта НДС.

Поставку природного газа населению с 01.12.2017 года осуществляет газоснабжающая организация ГУП НАО «Ненецкая коммунальная компания».

На основании пункта 27 Методических указаний розничные цены на газ утверждаются не менее чем на год одновременно с пересмотром регулируемых оптовых цен на газ, определяемых в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, одобренным Правительством Российской Федерации, рост цен на газ предусмотрен в 2018 году с 1 июля.

На основании разъяснения ФАС России по вопросу утверждения розничных цен на природный газ, реализуемый населению, приказом Управления от 15.12.2017 № 74 «О внесении изменений в приказ Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 19.12.2016 № 79» розничные цены на природный газ, реализуемый населению Ненецкого автономного округа, дифференцированные по направлениям (наборам направлений) использования газа, установлены на I полугодие 2018 год на уровне действовавших на 31 декабря 2017 года:

- при использовании газа на приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты или только на нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа) - 7 060 рублей за 1000 кубических метров;

- при использовании газа на приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты и газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа) - 4 620 рублей за 1000 кубических метров;

- при использовании газа на отопление с одновременным использованием газа на другие цели - 3 640 рублей за 1000 кубических метров.

6. Реализация полномочий по регулированию розничных цен на твердое топливо, реализуемое населению

Поставки твердого топлива в соответствии со статьей 154 Жилищного кодекса Российской Федерации отнесены к коммунальной услуге по отоплению. Розничные цены на твердое топливо на 2018 год установлены с учетом неизменности размера тарифов и платы граждан за коммунальные услуги в первом полугодии 2018 года по сравнению с декабрем предыдущего года и составили:

- 2 365,35 рубля за 1 тонну угля;
- 1 384,27 рублей за 1 кубический метр дров.

С 1 июля 2018 года цены на твердое топливо, реализуемое населению округа, увеличены на 5% и установлены в следующих размерах:

- 2 483,62 рубля за 1 тонну угля;
- 1 453,48 рублей за 1 кубический метр дров.

В целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен на твердое топливо, реализуемое населению, в окружном бюджете предусмотрены субсидии.

7. Реализация полномочий по регулированию тарифов на услуги транспорта

В 2017 году Управлением были установлены:

- предельные максимальные тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и МО «Муниципальный район «Заполярный район» (территория МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей»). Приказом Управления от 15.12.2017 № 72 установлены тарифы на перевозки пассажиров и багажа общественным автомобильным транспортом, рост составил 105,7%. Законом Ненецкого автономного округа от 25.12.2015 № 169-оз «О регулировании тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок» регулирование муниципальных перевозок передано органам местного самоуправления;

- предельные максимальные тарифы на перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях по маршрутам: Нарьян-Мар – Андег – Великовисочное – Каменка – Куя – Красное – Нельмин Нос – Оксино – Осколково – Пылемец – Тошвиска – Хонгурей – Щелино – Нарьян-Мар, Несь – Мезень. Тарифы установлены на основании обращения АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд». С 1 января 2018 года установлены предельные максимальные тарифы на перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ростом на 4,0% к тарифам 2017 года;

- предельные максимальные тарифы на перевозки пассажиров речным транспортом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Тарифы увеличены на 4% по сравнению с тарифами, действовавшими в навигацию 2016 года.

Для компенсации предприятиям-перевозчикам недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов на пассажирские перевозки воздушным транспортом, речным транспортом и общественным автомобильным транспортом (а также в связи с предоставлением льгот отдельным категориям граждан) на соответствующий период регулирования в окружном бюджете предусмотрены субсидии.

8. Реализация полномочий по регулированию цен на лекарственные средства

В 2017 году продолжали действовать установленные в 2010 году предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП).

Управлением ежегодно проводится анализ размеров оптовых и розничных надбавок, действующих в Ненецком автономном округе, и их влияния на результаты финансово-экономического состояния аптечных учреждений, осуществлявших реализацию ЖНВЛП в отчетном периоде регулирования.

По результатам проведенного анализа фактических показателей реализации ЖНВЛП аптечными учреждениями и оптовыми организациями принято решение о сохранении на 2017-2018 годы действующих размеров предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам производителей на ЖНВЛП.

9. Реализация полномочий по регулированию предельных размеров торговых надбавок на продовольственные товары и социальные услуги

В 2017 году продолжали действовать установленные Управлением в соответствии с методическими рекомендациями по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2014 № 1285, законом Ненецкого автономного округа от 08.12.2014 № 26-оз «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ненецком автономном округе» в 2015 году:

- тарифы на социальные услуги, оказываемые гражданам государственным бюджетным учреждением социального обслуживания населения Ненецкого автономного округа «Комплексный центр социального обслуживания»;

- тарифы на социальные услуги, оказываемые гражданам государственным бюджетным стационарным учреждением социального обслуживания системы социальной защиты населения Ненецкого автономного округа «Пустозерский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

В течение 2017 в соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.06.2017 № 215-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат по доставке для реализации населению продовольственных товаров в сельские населенные пункты, расположенные на островах Колгуев и Вайгач» установлены предельные размеры торговых надбавок на продовольственные товары, включенные в перечень продовольственных товаров на доставку которых в сельские населенные пункты

округа, расположенные на островах Колгуев и Вайгач, предоставляются субсидии на частичное возмещение затрат по доставке в следующих размерах:

- о.Колгуев - 76%;
- о.Вайгач - 69%.

С 01.01.2018 года установлены предельные торговые надбавки к ценам на продовольственные товары, реализуемые в сельских населенных Ненецкого автономного округа (за исключением сельских населенных пунктов, расположенных на островах Колгуев и Вайгач), в размере 100 процентов. Размер предельных торговых надбавок в восьми муниципальных образованиях снижен на 16-23%, в девяти муниципальных образованиях увеличен на 1-18%.

Установленные предельные торговые надбавки применяются при ценообразовании юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю продовольственными товарами в сельских населенных пунктах на территории соответствующего муниципального образования Ненецкого автономного округа и получающими субсидию из окружного бюджета.

10. Реализация полномочий по регулированию платы за перемещение и хранение задержанного транспортного средства

В 2017 году приказом Управления от 03.10.2017 № 32 утвержден Порядок организации и проведения торгов (аукциона на понижение цены) в целях установления тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Ненецкого автономного округа.

Торги (аукцион на понижение цены) в целях установления тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Ненецкого автономного округа признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в аукционе, тарифы установлены в размере базовых уровней, определенных Управлением. Рост тарифов от ранее установленных составил:

- за перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки – 112%;
- за хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках – 116%.

11. Результаты осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемую деятельность на территории Ненецкого автономного округа, согласованным прокуратурой Ненецкого автономного округа, было предусмотрено в 2017 году проведение 5 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Во исполнение названного плана Управлением было проведено 5 проверок, в том числе 2 документарные проверки и 3 документарные и выездные проверки по следующим направлениям:

- за применением регулируемых цен (тарифов) на тепловую энергию – в отношении трех теплоснабжающих организаций;

- за применением регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию – в отношении двух энергоснабжающих организаций;

- за применением регулируемых цен (тарифов) на услуги водоснабжения и водоотведения – в отношении трех организаций коммунального комплекса;

- за применением регулируемых надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов – в отношении одной аптечной организации;

- за соблюдением законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности – в отношении четырех организаций;

- анализ фактических затрат и обоснованности расходов при формировании тарифов на 2016 год – в отношении четырех организаций, оказывающих услуги в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

По результатам плановых контрольных мероприятий в течение 2017 года выявлены следующие нарушения:

- отсутствие раздельного учета объемов тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов с дифференциацией, в том числе по системам теплоснабжения, что является нарушением установленного порядка регулирования цен. Данное действие является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ. Возбуждено дело об административном правонарушении. По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении организации назначено административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере 50 000 (Пятьдесят тысяч) рублей;

- занижение регулируемых государством цен (тарифов) на услуги теплоснабжения и горячего водоснабжения в открытых системах теплоснабжения, поставляемых населению. Данное действие является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности за выявленное административное правонарушение истек;

- нарушения установленного порядка ценообразования – в счетах-фактурах и справках к счетам-фактурам не отражен раздельный учет доходов по видам деятельности на оплату услуг электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения реализованных населению, а услуги поименованы как «Услуги ЖКХ», не указано количество (объем) услуг, цена (тариф) за единицу измерения. В связи с этим невозможно определить правильность применения тарифа за оказанные услуги. Недополученный доход или необоснованно полученный доход не выявлен. Данное действие является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ. Дело об административном нарушении возбуждено в 2018 году;

- нарушения применения тарифов в представленных счетах-фактурах на оплату услуг электроснабжения, поставляемых населению за 2014-2015 годы. Данное действие является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности за выявленное административное правонарушение истек;

- завышение регулируемых государством цен (тарифов) на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения в 2016 году. Данное действие является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена

частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ. Дело об административном правонарушении прекращено в связи с малозначительностью, объявлено устное замечание;

- занижение регулируемых государством цен (тарифов) на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения в 2016 году. Данное действие является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ. Дело об административном правонарушении прекращено в связи с малозначительностью, объявлено устное замечание;

Кроме того, в отчетном периоде проведено 2 внеплановые проверки:

на основании поступившего обращения Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа о правильности применения тарифов на тепловую энергию, поставляемую на объектах жилого фонда – временно незаселенных муниципальных квартир. По итогам внепланового контрольного мероприятия нарушения не выявлены;

- на основании поступившего обращения гражданина о нарушении субъектом естественной монополии в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике. В ходе проведения проверки в части правильности применения регулируемых тарифов при начислении платы за электрическую энергию выявлены следующие нарушения:

1) завышение регулируемых государством цен (тарифов) за 2014-2016 годы. Данное действие является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ. Возбуждено дело об административном правонарушении. По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении организации назначено административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере 67 446,48 (Шестьдесят семь тысяч четыреста сорок шесть рублей 48 копеек) рублей;

2) занижение регулируемых государством цен (тарифов) за 2014-2016 годы. Данное действие является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ. Возбуждено дело об административном правонарушении. По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении организации назначено административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере 50 000 (Пятьдесят тысяч) рублей

Таким образом, всего за период 2017 года Управлением были проведены плановые и внеплановые проверки в отношении 5 юридических лиц.

Контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации, помимо мероприятий при проведении плановых проверок, Управлением осуществляется посредством проведения мониторинга за исполнением обязательных требований к раскрытию информации и анализа исполнения обязательных требований.

На официальном сайте Управления размещена информация о сроках и утвержденных формах размещения информации. Управлением в текущем режиме осуществляется проверка наличия и достоверности раскрываемой информации.

По результатам систематического наблюдения Управлением составляется отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации по форме, утвержденной Федеральной службой по тарифам.

В 2017 году контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации осуществлялся по следующим видам контроля:

1) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения проводился в отношении 12 организаций. По результатам систематического наблюдения за соблюдением стандартов раскрытия информации в 2017 году выявлено в отношении одной организации 1 нарушение раскрытия информации, подлежащей ежегодному размещению на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное регулирование цен (тарифов). Возбуждено 1 дело об административном правонарушении. По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении организации назначено административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей.

2) региональный государственный контроль (надзор) за регулирующими государством ценами (тарифами) в электроэнергетике проводился в отношении 7 организаций. По результатам систематического наблюдения за соблюдением стандартов раскрытия информации в 2017 году в отношении одной организации выявлено 1 нарушение раскрытия информации, подлежащей ежегодному опубликованию в официальном печатном издании. Возбуждено 1 дело об административном правонарушении. По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении организации назначено административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей.

3) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения проводился в отношении 12 организаций. По результатам систематического наблюдения за соблюдением стандартов раскрытия информации в 2017 году в отношении одной организации выявлено 1 нарушение раскрытия информации, подлежащей ежегодному размещению на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное регулирование цен (тарифов). В отношении организации возбуждено дело об административном правонарушении. По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении организации назначено административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей.

Контроль за соблюдением требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и достижением целевых показателей, Управлением, помимо мероприятий при проведении плановых проверок, осуществляется посредством проведения мониторинга за исполнением обязательных требований.

Приказами Комитета по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 07.06.2010 № 32 и от 18.08.2010 № 37 утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, определены целевые показатели, устанавливающие долю потерь производимых ресурсов при их передаче в сетях предприятия, удельный расход топлива на производство ресурсов, целевые показатели в области учета

реализуемых ресурсов и др. в сферах электроснабжения, теплоснабжения и водоснабжения.

Контроль за соблюдением названных требований и достижением целевых показателей осуществляется посредством представления организациями ежегодных отчетов о фактическом выполнении программ энергоэффективности.

По результатам проведенного в 2017 году мониторинга принятия организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и соблюдения требований к этим программам, который осуществляется УГРЦТ НАО в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Ненецкого автономного округа в соответствии с пунктом 7 статьи 7 Федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» выявлены нарушения в отношении 8 организаций. Управлением были направлены предписания об устранении выявленных нарушений. Предписания организациями исполнены в установленный срок.

При установлении тарифов на услуги регулируемых видов деятельности на очередной период регулирования затраты организаций определяются с учетом установленных в программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности удельных целевых показателей.

В целях предупреждения и устранения нарушений обязательных требований законодательства, в том числе и по исполнению предписаний, сотрудниками Управления направляются информационные письма по актуальным вопросам в сфере государственного регулирования цен (тарифов) с учетом последних изменений законодательства, форм отчетности, осуществляется консультирование в текущем режиме работы.

Кроме того, во исполнение Поручения Президента Российской Федерации от 09.01.2012 № Пр-66 Управлением осуществляется мониторинг за соблюдением организациями предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра, установленных постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 24.04.2013 № 156-п.

В ходе мониторинга выявлено наличие фактов нарушения двумя организациями обязательных требований, установленных действующим законодательством и нормативными правовыми актами в области технического осмотра транспортных средств, что выразилось в излишне внесенных денежных средствах плательщиками за обязательный технический осмотр транспортных средств. Организациям предписано устранить выявленные нарушения, путем проведения мероприятий, направленных на возврат излишне уплаченных денежных средств лицам, внесшим плату за обязательный технический осмотр транспортных средств.

Для повышения открытости и доступности информации о деятельности Управления на сайте Управления размещается информация о результатах осуществления регионального государственного контроля (надзора) и принятия мер по результатам такого контроля, ежегодные планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и другая информация.

Информация, размещенная на сайте, периодически обновляется, чем обеспечивается ее актуальность.

В течение 2017 года Управлением рассмотрено 17 дел об административных правонарушениях в отношении юридических лиц, в том числе:

- об административном правонарушении в соответствии с частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ за завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги по результатам проведенной внеплановой проверки. Юридическое лицо привлечено к административной ответственности, назначено административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере 67 446,48 рублей;

- об административном правонарушении в соответствии с частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ за занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) возбуждено одно дело, за нарушение порядка ценообразования возбуждены два дела. По результатам рассмотрения двух дел организации привлечены к административной ответственности с назначением административного наказания в виде штрафа (наказания назначены с учетом пункта 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ). Одно юридическое лицо освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью последствий совершенного административного правонарушения. Общий размер наложенных штрафов составил 100 000 рублей;

- об административном правонарушении в соответствии с частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов возбуждены семь дел, из которых два дела прекращено в связи с малозначительностью последствий совершенных административных правонарушений с объявлением устных замечаний, по результатам рассмотрения пяти административных дел назначены наказания в виде наложения административного штрафа. Общий размер наложенных штрафов составил 250 000 рублей.

- об административном правонарушении в соответствии с частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ за нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий и организаций коммунального комплекса и форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса возбуждено два дела в отношении одного юридического лица. По результатам рассмотрения дел назначены административные наказания в виде наложения административного штрафа. Общий размер наложенных штрафов составил 200 000 рублей;

- об административном правонарушении в соответствии со статьей 9.15 КоАП РФ за нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии возбуждено одно дело. Юридическое лицо привлечено к административной ответственности, назначено административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере 100 000 рублей;

- об административном правонарушении в соответствии частью 5 статьи 19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов возбуждено одно дело. Юридическое лицо освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью последствий совершенного административного правонарушения.

Общий размер наложенных Управлением в 2017 году административных штрафов составил 717 446,48 рублей.

Для сравнения отметим, что общий размер наложенных в 2016 году штрафов составил 250 000,00 рублей.

Общая сумма уплаченных административных штрафов за 2017 год составила 717 446,48 рублей.

ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция» направило заявление в Арбитражный суд Архангельской области об отмене постановления по делу об административном правонарушении № 1/2017 от 14.04.2017 о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ (завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги). Решением Арбитражного суда Архангельской области от 28.06.2017 предприятию отказано в удовлетворении заявления.

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 Управлением вносится информация об осуществляемом государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) в Единый реестр проверок.

Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также ежегодные доклады об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, об эффективности такого контроля, предусмотренные частью 5 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» размещаются в государственной автоматизированной системе «Управление» (ГАС «Управление») на основании постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 года.

В 2017 году Управлением разработаны и утверждены перечни показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного контроля и целевые значения показателей на 2018 год, а также Перечни правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по контролю.

12. Деятельность по противодействию коррупции

Реализация антикоррупционной политики в Управлении организована на основе Федерального закона «О противодействии коррупции», Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 годы, закона Ненецкого

автономного округа «О противодействии коррупции в Ненецком автономном округе».

Основным документом, в соответствии с которым в отчетном году в Управлении велась антикоррупционная работа, является План противодействия коррупции в Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа на 2016-2017 годы, утвержденный распоряжением Управления от 28.01.2016 № 3 (далее – План).

План содержит комплекс мероприятий, реализуемых Управлением в рамках своей компетенции по следующим направлениям:

1) повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения государственными гражданскими служащими ограничений, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственность за их нарушение;

2) выявление и систематизация причин и условий проявления коррупции в деятельности Управления, мониторинг коррупционных рисков и их устранение;

3) взаимодействие Управления с институтами гражданского общества и гражданами, создание эффективной системы обратной связи, обеспечение доступности информации о деятельности Управления;

4) мероприятия Управления, направленные на противодействие коррупции в Управлении с учетом специфики деятельности.

Планом определены ответственные исполнители, сроки исполнения, а также должностные лица, осуществляющие контроль за исполнением мероприятий Плана. В течение срока реализации Плана в Управлении осуществляется постоянный контроль за исполнением мероприятий Плана. Случаи неисполнения плановых мероприятий отсутствуют.

В соответствии с законодательством о противодействии коррупции в Управлении постоянно проводится работа по выявлению и предотвращению случаев возникновения конфликта интересов на государственной службе.

В 2017 году состоялось два заседания Комиссии, на которых рассмотрены следующие вопросы:

«О выполнении Плана противодействия коррупции в Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа в 2016 году и предложения в План на 2017 год»;

«О представлении государственным гражданским служащим Управления недостоверных и неполных сведений, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 1 закона Ненецкого автономного округа от 18.05.2010 № 26-оз «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа, и государственными гражданскими служащими Ненецкого автономного округа, и соблюдения государственными гражданскими служащими Ненецкого автономного округа требований к служебному поведению». По результатам рассмотрения вопроса Комиссия признала, что сведения о доходах за 2016, представленные гражданским служащим, являются неполными, установила, что в рассматриваемом случае имеются признаки нарушения антикоррупционного законодательства, и рекомендовала представителю нанимателя применить к гражданскому служащему взыскание, предусмотренное статьей 59.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в виде замечания.

В отчетном периоде проведено 2 служебных занятия по вопросам применения законов, практической реализации нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции.

В соответствии с перечнем должностей государственной гражданской службы в Управлении, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденным распоряжением Управления от 09.04.2013 № 42, государственные гражданские служащие Управления предоставили сведения за 2016 год. Сведения размещены на сайте Управления в разделе «Противодействие коррупции».

Управлением осуществляется мониторинг публикаций в СМИ на предмет информации о наличии у государственных гражданских служащих Управления личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов и информации о нарушении государственными служащими требований к служебному поведению.

В отчетном периоде подготовлено 2 правовых акта в сфере противодействия коррупции.

В целях недопущения закрепления на нормативном уровне возможностей для коррупционных проявлений, в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа и их проектов, утвержденном постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 15.04.2009 № 54-п, антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов осуществляется Управлением самостоятельно. Действующие нормативные правовые акты направляются для проведения антикоррупционной экспертизы в правовое управление Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа. В 2017 году Управлением разработаны и приняты 87 нормативных правовых актов в форме приказов. Для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативно-правовых актов размещались на сайте Управления, заключения независимых экспертов в Управление не поступали. Коррупциогенные факторы в нормативно-правовых актах не выявлены. Все приказы были опубликованы в официальных изданиях Ненецкого автономного округа либо размещены на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, а также размещены на сайте Управления.

Для обеспечения доступа граждан к информации о реализации мероприятий, направленных на противодействие коррупции, обеспечения прозрачности и публичности работы Управления на сайте Управления в разделе «Противодействие коррупции» размещена информация о деятельности Управления в сфере противодействия коррупции. Раздел соответствует единым требованиям к размещению и наполнению разделов официальных сайтов, посвященных вопросам противодействия коррупции.

13. Деятельность общественного совета

Приказом Управления от 15.11.2013 № 22 (с изменениями, внесенными приказами Управления от 16.06.2014 № 35 и от 08.12.2014 № 67) образован

Общественный совет при Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа и утверждено Положение об Общественном совете при Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа. Состав Общественного совета при Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа утвержден приказом Управления от 19.10.2015 № 27.

Общественный совет является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом при Управлении и осуществляет свою деятельность на общественных началах. Основной целью деятельности Общественного совета является обеспечение взаимодействия между Управлением, гражданами Российской Федерации, организациями и общественными объединениями на основе принципов открытости, публичности, баланса интересов потребителей, регулируемых организаций и общественно значимых интересов при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов).

В 2017 году проведено одно заседание Общественного совета, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

О проведении тарифной кампании 2018 года;

О проекте закона округа № 325-пр «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа «О нормативных правовых актах Ненецкого автономного округа».

14. Аналитическая и информационная деятельность

В течение года специалистами Управления проводилась работа по поручениям и запросам ФАС России и других федеральных и региональных органов власти.

В целях реализации постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 17.04.2014 № 120-п «О порядке составления проекта окружного бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год и плановый период» специалистами Управления были разработаны и представлены на 2018 год и на плановый период 2019-2020 года:

- прогноз тарифов на электрическую и тепловую энергию, природный газ, питьевое, горячее и техническое водоснабжение, водоотведение для населения и организаций, финансируемых за счет средств окружного бюджета; для предприятий, получающих господдержку из окружного бюджета; для бюджетов муниципальных образований Ненецкого автономного округа в разрезе предприятий, оказывающих данные услуги;

- прогнозные цены на твердое топливо, реализуемое населению округа, на 2018 год;

- прогноз тарифов на услуги авто-, авиатранспорта, на речные перевозки в разрезе предприятий, оказывающих данные услуги;

- прогноз тарифов на услуги связи для населения и бюджетных учреждений в разрезе предприятий – поставщиков услуг;

- информация о региональных стандартах стоимости жилищно-коммунальных услуг.

Управлением на портале ГИС ЖКХ в соответствии с требованиями федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», постановления Администрации НАО от 30.03.2016 № 96-п «О распределении полномочий между органами исполнительной власти Ненецкого автономного округа при размещении информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» размещается вся соответствующая информация.

15. Работа по обращениям граждан

Обращения граждан рассматривались Управлением в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Порядком рассмотрения обращений граждан в Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа, утвержденным приказом Управления от 08.07.2013 № 19 (с изменениями, внесенными приказом Управления от 12.11.2015 № 36).

В Управлении работает постоянная «горячая линия» по вопросам правильности применения регулируемых тарифов. Гражданам даются разъяснения о порядке формирования платы за коммунальные услуги, по порядку действий потребителей по вопросам обоснованности начисления платежей, а также о возможностях государственной поддержки граждан при начислении платы за жилищно-коммунальные услуги. При обращении с гражданами сотрудники Управления всегда предельно корректны и выдержаны, дают грамотные ответы в доступной и вежливой форме.

На сайте Управления в разделе «Для граждан» работает калькулятор коммунальных платежей, предназначенный для примерного расчета платы граждан за коммунальные услуги. Там же размещено подробное руководство по работе с калькулятором. Граждане без обращения в органы власти могут рассчитать размер платы за коммунальные услуги.

С целью обеспечения доступности и наглядности информации об установленных тарифах на регулируемые коммунальные услуги в населенных пунктах округа, Управлением подготовлена и размещена на сайте интерактивная географическая карта тарифов, где информация по установленным тарифам отражена в разрезе населенных пунктов округа.

Для удобства граждан на сайте Управления в разделе «Для граждан» работает гид, с помощью которого гражданин может найти интересующую его информацию.

В 2017 году в Управление поступило 16 обращений граждан, в том числе 12 письменных и 4 устных. По результатам проведенных проверок по обращениям граждан в части полномочий Управления выявлены нарушения в сфере электроэнергетики (завышение и занижение регулируемых государством цен (тарифов)).

Обратившимся гражданам даны разъяснения по действующему законодательству в коммунальной сфере, разъяснения по применяемым тарифам.

16. Освещение деятельности Управления в средствах массовой информации

Отчёт о деятельности Управления за 2016 опубликован в Сборнике нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа от 19.04.2017 № 5 (509) и размещен на официальном сайте Управления в разделе «Противодействие коррупции» → «Доклады, обзоры, отчеты, статистическая информация».

Управление регулярно информирует население Ненецкого автономного округа об изменениях тарифов и цен на коммунальные услуги, дает разъяснения по вопросам, интересующим население.

В общественно-политической газете Ненецкого автономного округа «Няръяна вындер» № 60 от 15 июня 2017 года опубликована статья «Уздечка для тарифов».

На официальном сайте Управления в разделе «Для граждан» размещена следующая информация:

об установлении предельных индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Ненецкого автономного округа;

о тарифах для населения в разрезе поставщиков коммунальных ресурсов;

о механизме контроля за платой и о мерах социальной адресной поддержки граждан;

о деятельности межотраслевого совета потребителей при губернаторе Ненецкого автономного округа.

Исполняющий обязанности
начальника Управления



Л.В. Тихомирова