

**Отчет о деятельности
Управления по государственному регулированию
цен (тарифов) Ненецкого автономного округа
за 2018 год**

Управление по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа (далее – Управление) является уполномоченным органом исполнительной власти Ненецкого автономного округа в сфере государственного регулирования цен, тарифов (надбавок) на товары (работы и услуги), реализуемые (осуществляемые) на территории округа, а также контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов).

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, иными федеральными органами, органами государственной власти Ненецкого автономного округа, иными государственными органами Ненецкого автономного округа, государственными органами иных субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями и учреждениями.

Основная задача Управления – реализация сбалансированной тарифной политики, ориентированной, с одной стороны, на развитие регулируемых организаций, а с другой стороны, на ограничение негативного воздействия роста цен (тарифов) на экономическое развитие округа и уровень жизни населения.

Управление осуществляет свою деятельность соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) и Положением об Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого округа от 17.08.2012 № 233-п.

1. Реализация полномочий в сфере электроэнергетики

Государственное регулирование тарифов на электрическую энергию, поставляемую потребителям, расположенным на территории Ненецкого автономного округа, на 2019 год осуществлялось в рамках предельных уровней тарифов на электрическую энергию, установленных приказами Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России):

- от 12.11.2018 № 1546/18 «О предельных минимальных и максимальных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность) на 2018 год»;

- от 13.02.2019 № 1747/17 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2019 год».

В 2018 году Управлением рассмотрены и установлены на 2019 год тарифы в сфере электроэнергетики для 6 организаций, в том числе 4 энергопоставляющих организаций и 2 сетевых организаций:

- тарифы на электрическую энергию для гарантирующих поставщиков: ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция», МП ЗР «Севержилкомсервис», СПК «Нярьяна ты»;

- тарифы на электрическую энергию для энергоснабжающей организации ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»;

- тарифы на передачу электрической энергии и долгосрочные параметры регулирования для территориальной сетевой организации ООО «ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ»;

- тарифы на передачу электрической энергии АО «Оборонэнерго» (Филиал «Северный»).

Средний тариф на электрическую энергию, поставляемую потребителям Ненецкого автономного округа с 1 января 2019 года, составил 481,77 копейки за 1 кВт·ч (без НДС), с 1 июля 2019 года средний тариф составил 1001,44 копейки за 1 кВт·ч (без НДС).

Средние тарифы находятся в рамках предельных уровней тарифов на электрическую энергию, установленных Федеральной антимонопольной службой в следующих размерах:

- с 1 января 2019 года по 30 июня 2019 года - от 430,00 до 881,01 копеек за 1 кВт·ч (без НДС);

- с 1 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года - от 430,00 до 1200,00 копеек за 1 кВт·ч (без НДС).

Тарифы на электрическую энергию для городского населения с 1 января 2019 года установлены в размере 518 копеек за 1 кВт·ч (с НДС), с 1 июля 2019 года – 530 копеек за 1 кВт·ч (с НДС), что не выходит за пределы установленных ФАС России предельных минимального и максимального уровней тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению:

- с 1 января 2019 года по 30 июня 2019 года – 503 и 518 копеек за кВт·ч (с НДС);

- с 1 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года – 523 и 536 копеек за 1 кВт·ч (с НДС).

Для сельского населения тариф установлен с учётом коэффициента 0,7 и составил:

- с 1 января 2019 года – 362 копеек за 1 кВт·ч (с НДС);

- с 1 июля 2019 года – 371 копеек за 1 кВт·ч (с НДС).

Рост тарифов на электрическую энергию для населения с 1 января 2019 года составил 100%, с 1 июля 2019 года – 102,3%.

В 2018 году в сфере электроэнергетики на 2019 год установлены стандартизированные тарифные ставки для расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам на территории Ненецкого автономного округа.

В процессе установления тарифов Управление в обязательном порядке проводит анализ влияния утверждаемых тарифов на финансово-экономическое состояние потребителей и социально-экономическое развитие округа.

В целях обеспечения доступности установленных тарифов для потребителей в окружном бюджете предусматриваются соответствующие субсидии.

Таким образом, принятые меры государственной поддержки позволяют не допустить убытков энергоснабжающих организаций и сдерживать рост тарифов для населения и прочих потребителей.

В соответствии с постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 26.02.2016 № 13-пг социальная норма потребления электрической

энергии (мощности) при определении размера платы за коммунальную услугу по электроснабжению на территории Ненецкого автономного округа не устанавливается и не применяется.

2. Реализация полномочий в сфере теплоснабжения

Государственное регулирование тарифов на тепловую энергию на территории Ненецкого автономного округа осуществлялось в рамках действующего законодательства с учетом перехода на долгосрочное регулирование тарифов для ресурсоснабжающих организаций, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения.

В 2018 году Управлением приняты долгосрочные тарифные решения на 2019-2023 годы в сфере теплоснабжения в отношении 9 регулируемых организаций в целях введения в действие тарифов с 1 января 2019 года.

Для одной ресурсоснабжающей организации, проведена корректировка долгосрочного тарифа, установленного на период 2017-2019 годов.

При этом с 1 января 2019 года тарифы остались на уровне или ниже декабря 2018 года, а с 1 июля рост тарифов в среднем составил 111,3%.

В отношении 4 организаций установлены тарифы на теплоноситель и тарифы на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячее водоснабжение).

Средства на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, реализуемую населению, предусмотрены за счет средств окружного бюджета.

3. Реализация полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения

Государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на территории Ненецкого автономного округа осуществлялось в рамках действующего законодательства с учетом перехода на долгосрочное регулирование тарифов для ресурсоснабжающих организаций, оказывающих услуги в сфере водоснабжения и водоотведения.

Управлением установлены долгосрочные тарифы на 2019-2023 год в сфере водоснабжения и водоотведения в отношении:

- 9 организаций - тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение);
- 1 организации - тарифов на техническую очищенную и неочищенную воду;
- 5 организаций - тарифов на горячую воду;
- 2 организаций - на услуги водоотведения;
- 1 организации - на услуги водоотведения (очистка сточных вод);
- 1 организация – на услуги по транспортировке сточных вод.

Для 2 организаций установлены тарифы на подвоз воды на 2019 год.

С 1 января 2019 года тарифы остались на уровне, не превышающем тарифы декабря 2018 года, а с 1 июля рост тарифов в среднем составил 102,2%, снижение тарифов относительно декабря 2018 года в среднем составило 0,94%.

Для возмещения выпадающих доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги водоснабжения и

водоотведения, оказываемые населению, в окружном бюджете на 2019 год предусмотрены соответствующие субсидии.

4. Реализация полномочий в сфере деятельности субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах и аэропортах

Управлением были ранее установлены и продолжали действовать в 2018 году:

- предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации, за исключением пассажиров, грузоотправителей и грузополучателей, пользующихся услугами, оказываемыми ООО «ЮТэйр-Экспресс» в аэропорту Варандей;

- предельные максимальные аэропортовые сборы и тарифы за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации, за исключением пассажиров, грузоотправителей и грузополучателей, пользующихся услугами, оказываемыми АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» в аэропорту города Нарьян-Мар;

- тарифы на погрузку и выгрузку грузов, осуществляемые АО «Нарьян-Марский морской торговый порт» в порту Нарьян-Мар;

- тарифы на хранение грузов, осуществляемые АО «Нарьян-Марский морской торговый порт» в порту Нарьян-Мар;

- тарифы на услуги буксиров, оказываемые АО «Нарьян-Марский морской торговый порт» в порту Нарьян-Мар.

5. Реализация полномочий по регулированию цен на природный газ, реализуемый населению

Розничные цены, дифференцированные по направлениям (набору направлений) использования газа населением, рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденными приказом ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2 (далее – Методические указания).

В соответствии с Методическими указаниями цена на газ для населения складывается из оптовой цены на газ, устанавливаемой ФАС России, и тарифа на транспортировку газа по газораспределительным сетям.

Согласно приказу ФСТ России от 22.01.2013 № 10-э/2 «Об утверждении оптовой цены на газ, добываемый ОАО «Печорнефтегазпром», оптовая цена на газ установлена с 1 июля 2013 года в размере 2266 рублей за 1000 м³ без учёта НДС. В 2018 году оптовая цена на газ, добываемый ОАО «Печорнефтегазпром», оставалась неизменной на уровне 2266 рублей за 1000 м³ без учёта НДС.

Поставку природного газа населению с 01.12.2018 года осуществляет газоснабжающая организация ГУП НАО «Ненецкая коммунальная компания».

На основании пункта 27 Методических указаний розничные цены на газ утверждаются не менее чем на год одновременно с пересмотром регулируемых

оптовых цен на газ, определяемых в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, одобренным Правительством Российской Федерации, рост цен на газ предусмотрен в 2018 году с 1 июля.

На основании разъяснения ФАС России по вопросу утверждения розничных цен на природный газ, реализуемый населению, приказом Управления от 18.12.2018 № 78 «О внесении изменений в приложение к приказу Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 19.12.2016 № 79» розничные цены на природный газ, реализуемый населению Ненецкого автономного округа, дифференцированные по направлениям (наборам направлений) использования газа, установлены на 1 полугодие 2019 год на уровне действовавших на 31 декабря 2018 года, с учетом повышения ставки НДС:

- при использовании газа на приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты или только на нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа) - 7 180 рублей за 1000 кубических метров;

- при использовании газа на приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты и газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа) - 4 690 рублей за 1000 кубических метров;

- при использовании газа на отопление с одновременным использованием газа на другие цели - 3 706 рублей за 1000 кубических метров.

6. Реализация полномочий по регулированию розничных цен на твердое топливо, реализуемое населению

Поставки твердого топлива в соответствии со статьей 154 Жилищного кодекса Российской Федерации отнесены к коммунальной услуге по отоплению. Розничные цены на твердое топливо на 2019 год установлены с учетом неизменности размера тарифов и платы граждан за коммунальные услуги в первом полугодии 2019 года по сравнению с декабрем предыдущего года и составили:

- 2 525,84 рубля за 1 тонну угля;
- 1 478,19 рублей за 1 кубический метр дров;
- 3,82 рубля за килограмм топливных брикетов.

С 1 июля 2019 года цены на твердое топливо, реализуемое населению округа, увеличены на 2,3% и установлены в следующих размерах:

- 2 586,46 рублей за 1 тонну угля;
- 1 513,67 рублей за 1 кубический метр дров;
- 3,91 рубля за килограмм топливных брикетов.

В целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен на твердое топливо, реализуемое населению, в окружном бюджете предусмотрены субсидии.

7. Реализация полномочий по регулированию тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами

По результатам конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ненецкого автономного округа, проведенного Департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа, статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ненецкого автономного округа присвоен обществу с ограниченной ответственностью «ТрансДорПроект». В мае 2018 года Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта НАО и ООО «ТрансДорПроект» заключили Соглашение по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ненецкого автономного округа.

Региональный оператор дважды обращался в Управление с заявлением об установлении тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами. Документы возвращены ООО «ТрансДорПроект» в связи с непредоставлением обосновывающих материалов в полном объеме.

С учетом невыполнения требований Соглашения по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ненецкого автономного округа, федерального законодательства и окружных нормативных правовых актов ООО «ТрансДорПроект» с 29.12.2018 лишен статуса регионального оператора по обращению с ТКО на территории Ненецкого автономного округа.

8. Реализация полномочий по регулированию тарифов на услуги транспорта

В 2018 году Управлением были установлены:

- предельные максимальные тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» и МО «Муниципальный район «Заполярный район» (территория МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей») (приказ Управления от 29.11.2018 № 46), рост тарифов составил 105,4%. Законом Ненецкого автономного округа от 25.12.2015 № 169-оз «О регулировании тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок» регулирование муниципальных перевозок передано органам местного самоуправления;

- предельные максимальные тарифы на перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В 2018 году Управлением проведён анализ зависимости тарифов от расстояний. На основе данного анализа введено общее правило формирования тарифов. При применении данного правила в среднем произошло увеличение тарифов по межмуниципальным маршрутам на 2%, по межрегиональным маршрутам на 6%. При этом, в отдельных случаях тарифы снизились на 15% по межмуниципальным маршрутам и 20% по межрегиональным маршрутам, а в других – увеличились на 25% по межмуниципальным маршрутам и 44% по межрегиональным маршрутам по сравнению с действующими тарифами. В целях недопущения существенного изменения тарифов (увеличение и уменьшение),

максимальный рост тарифов определен в размере 10%, а при расчетном снижении тарифа – предельный максимальный тариф применен на действующем уровне.

- предельные максимальные тарифы на перевозки пассажиров речным транспортом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В 2018 году Управлением проведён анализ зависимости тарифов от расстояний. На основе данного анализа введено общее правило формирования тарифов. При применении данного правила, в среднем по предприятию произошло снижение тарифов на 0,5%. При этом, в связи с уточнением расстояний между населёнными пунктами, в отдельных случаях тарифы снизились, а в других – увеличились по сравнению с действующими тарифами. Рост большинства тарифов сложился в пределах уровня инфляции.

Для компенсации предприятиям-перевозчикам недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов на пассажирские перевозки воздушным транспортом, речным транспортом и общественным автомобильным транспортом (а также в связи с предоставлением льгот отдельным категориям граждан) на соответствующий период регулирования в окружном бюджете предусмотрены субсидии.

9. Реализация полномочий по регулированию цен на лекарственные средства и медицинские изделия

В 2018 году продолжали действовать установленные в 2010 году предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП).

В 2018 году проведен анализ влияния установленных предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, на результаты финансовой деятельности организаций, осуществляющих реализацию ЖНВЛП на территории Ненецкого автономного округа. По результатам проведенного анализа действующий уровень предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей ЖНВЛП не обеспечивает получение валовой прибыли предприятиями от реализации ЖНВЛП.

В соответствии с решением Федеральной антимонопольной службы о согласовании проекта решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об установлении предельных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам на лекарственные препараты от 16.01.2019 были снижены предельные оптовые надбавки к фактическим отпускным ценам производителей.

Установлены предельные размеры оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, реализуемые на территории Ненецкого автономного округа в размере 34%.

10. Реализация полномочий по регулированию предельных размеров торговых надбавок на продовольственные товары и социальные услуги

В 2018 году продолжали действовать установленные Управлением в соответствии с методическими рекомендациями по расчету подушевых нормативов финансирования социальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2014 № 1285, законом Ненецкого автономного округа от 08.12.2014 № 26-оз «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ненецком автономном округе» в 2015 году:

- тарифы на социальные услуги, оказываемые гражданам государственным бюджетным учреждением социального обслуживания населения Ненецкого автономного округа «Комплексный центр социального обслуживания»;

- тарифы на социальные услуги, оказываемые гражданам государственным бюджетным стационарным учреждением социального обслуживания системы социальной защиты населения Ненецкого автономного округа «Пустозерский дом-интернат для престарелых и инвалидов».

В 2018 году продолжали действовать установленные Управлением в 2017 году в соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.06.2017 № 215-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на частичное возмещение затрат по доставке для реализации населению продовольственных товаров в сельские населенные пункты, расположенные на островах Колгуев и Вайгач» предельные размеры торговых надбавок на продовольственные товары, включенные в перечень продовольственных товаров на доставку которых в сельские населенные пункты округа, расположенные на островах Колгуев и Вайгач, предоставляются субсидии на частичное возмещение затрат по доставке в следующих размерах:

- о.Колгуев - 76%;

- о.Вайгач - 69%.

С 01.01.2018 года установлены предельные торговые надбавки к ценам на продовольственные товары, реализуемые в сельских населенных Ненецкого автономного округа (за исключением сельских населенных пунктов, расположенных на островах Колгуев и Вайгач), в размере 100 %.

Установленные предельные торговые надбавки применяются при ценообразовании юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю продовольственными товарами в сельских населенных пунктах на территории соответствующего муниципального образования Ненецкого автономного округа и получающими субсидию из окружного бюджета.

11. Реализация полномочий по регулированию платы за перемещение и хранение задержанного транспортного средства

В 2018 году продолжали действовать установленные в 2017 году тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Ненецкого автономного округа.

12. Результаты осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)

Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области государственного регулирования тарифов (цен) и надбавок на территории Ненецкого автономного округа, согласованным прокуратурой Ненецкого автономного округа, в 2018 года было предусмотрено проведение 7 проверок организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Во исполнение названного плана Управлением было проведено 7 проверок, в том числе 3 документарные проверки и 4 документарные и выездные проверки. Проведение плановых контрольных мероприятий в 2018 году было проведено по следующим видам контроля:

1) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

В соответствии с Планом проверок в отношении трех теплоснабжающих организаций осуществлен контроль за соблюдением требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации, соблюдению требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории НАО в части принятия программ и требований к программам, устанавливаемых Управлением. В рамках контрольных мероприятий произведён анализ фактических затрат и обоснованности расходов при формировании тарифов на 2017 год.

В ходе проверок выявлены следующие нарушения:

- непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов МП ЗР «Севержилкомсервис». По результатам проведенного административного расследования - производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения;

- занижение регулируемых государством цен (тарифов) за июль 2016 года, июль и сентябрь 2017 года ГУП НАО «Ненецкая коммунальная компания». Дело об административной ответственности не было возбуждено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

- нарушение порядка ценообразования за период 2017 год ГУП НАО «Ненецкая коммунальная компания». Дело об административном правонарушении прекращено 11.01.2019 в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

2) региональный государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике.

В соответствии с Планом проверок в отношении двух энергоснабжающих организаций осуществлен контроль за применением регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации организациями, а также анализ фактических затрат и обоснованности расходов при формировании тарифов на 2017 год.

В ходе проверок выявлены нарушения применения тарифов – завышение регулируемых государством цен (тарифов) за январь 2016 года МП ЗР «Севержилкомсервис» в отношении сельхозтоваропроизводителей. Дело об административной ответственности не было возбуждено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

3) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с Планом проверок в отношении пяти организаций коммунального комплекса осуществлен контроль за применением регулируемых цен (тарифов) на услуги водоснабжения и водоотведения, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации организациями, а также анализ фактических затрат и обоснованности расходов при формировании тарифов на 2017 год. По результатам плановых контрольных мероприятий нарушений не выявлено.

4) региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

В соответствии с Планом проверок в отношении одной аптечной организации осуществлен контроль за применением регулируемых надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. По результатам плановых контрольных мероприятий нарушений не выявлено.

5) региональный государственный контроль за применением цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий.

В соответствии с Планом проверок в отношении одной организации - субъекта естественной монополии, осуществлен контроль за применением регулируемых цен на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации организациями, а также анализ фактических затрат и обоснованности расходов при формировании тарифов на 2017 год.

В ходе проведения контрольных мероприятий выявлены следующие нарушения:

- занижение регулируемых государством цен (тарифов) за период 2015-2018 годов АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд». Постановлением по делу об административном правонарушении предприятие освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного правонарушения, объявлено устное замечание;

- завышение регулируемых государством цен (тарифов) за период 2015-2018 годов АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд». Постановлением по делу об административном правонарушении назначено административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере 9 288,56 рублей;

- нарушение порядка ценообразования АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» (при оформлении документов по реализации услуг по хранению авиационного топлива применены единицы измерения и тарифы за хранение топлива не в соответствии с установленными тарифами). Постановлением по делу об административном правонарушении предприятие освобождено от

административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного правонарушения, объявлено устное замечание;

- нарушение установленного порядка ценообразования АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд» – нарушение Порядка ведения раздельного учета, утвержденного приказом Министерства транспорта РФ от 05.12.2011 № 303. Направлено предписание об устранении выявленных нарушений;

б) региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления.

В соответствии с Планом проверок в отношении пяти организаций осуществлен контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. По результатам плановых контрольных мероприятий нарушений не выявлено.

Контроль за соблюдением требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и достижением целевых показателей Управлением, помимо мероприятий при проведении плановых проверок, осуществлялся посредством проведения мониторинга за исполнением обязательных требований.

Приказами Комитета по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 07.06.2010 № 32 и от 18.08.2010 № 37 утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, определены целевые показатели, устанавливающие долю потерь производимых ресурсов при их передаче в сетях предприятия, удельный расход топлива на производство ресурсов, целевые показатели в области учета реализуемых ресурсов в сферах электроснабжения, теплоснабжения и водоснабжения.

Контроль за соблюдением названных требований и достижением целевых показателей осуществлялся посредством представления организациями ежегодных отчетов о фактическом выполнении программ энергоэффективности.

По результатам проведенного в 2018 году мониторинга принятия организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и соблюдения требований к этим программам, который осуществляется УГРЦТ НАО в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Ненецкого автономного округа в соответствии с пунктом 7 статьи 7 Федерального закона 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направлялись письма в организации с указанием замечаний к программам и сроков их устранения, замечания к форме и содержанию годовых отчетов. Откорректированные отчеты представлены организациями в установленный срок.

При установлении тарифов на услуги регулируемых видов деятельности на очередной период регулирования затраты организаций определяются с учетом установленных в программах в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности удельных целевых показателей.

7) контроль за выполнением производственных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе за достигнутым в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

В соответствии с Планом проверок в отношении пяти организаций проведен контроль за выполнением производственных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения. По результатам плановых контрольных мероприятий нарушений не выявлено.

Контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации, помимо мероприятий при проведении плановых проверок, Управлением осуществляется посредством проведения мониторинга за исполнением обязательных требований к раскрытию информации и анализа исполнения обязательных требований.

На Официальном сайте Управления размещена информация о сроках и утвержденных формах размещения информации. Управлением в текущем режиме осуществлялась проверка наличия, состава, порядка и периодичности раскрываемой информации.

По результатам систематического наблюдения Управлением составлялись отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации по форме, утвержденной Федеральной службой по тарифам.

В 2018 году контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации осуществлялся по следующим видам контроля:

1) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения проводился в отношении 9 организаций. По результатам систематического наблюдения за соблюдением стандартов раскрытия информации в 2018 году выявлено 2 нарушения раскрытия информации, подлежащей ежегодному размещению на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное регулирование цен (тарифов). Возбуждено 2 дела об административном правонарушении в отношении 2 организаций. По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях назначены административные наказания в виде наложения административного штрафа в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей;

2) региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике проводился в отношении 7 организаций, нарушения не выявлены;

3) региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения проводился в отношении 11 организаций. По результатам систематического наблюдения за соблюдением стандартов раскрытия информации в 2018 году выявлено 2 нарушения раскрытия информации, подлежащей ежегодному размещению на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное регулирование цен (тарифов). Возбуждены 2 дела об административном правонарушении в отношении 2 организации. По итогам рассмотрения дел об административных

правонарушениях назначены административные наказания в виде наложения административного штрафа в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей.

Во исполнение Поручения Президента Российской Федерации от 09.01.2012 № Пр-66 Управлением осуществляется мониторинг за соблюдением организациями предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств, установленных постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 24.04.2013 № 156-п, и платы за выдачу дубликата диагностической карты.

В ходе мониторинга наличие фактов нарушения не выявлено.

При проведении Управлением регионального государственного контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в 2018 году эксперты, экспертные организации к проверкам не привлекались.

В 2018 году случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

В целях реализации требований части 1 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по инициативе Управления внесены изменения в части применения риск-ориентированного подхода и установления Критериев отнесения деятельности субъектов контроля к категориям риска в следующие положения по контролю:

Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденный постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 24.12.2013 № 493-п;

Порядок осуществления контроля за соблюдением установленных предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты, утвержденный постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 21.06.2017 № 207-п.

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 15.11.2018 № 277-п утвержден Порядок осуществления регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов с учетом требований части 1 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год сформирован Управлением с применением риск-ориентированного подхода.

Для повышения открытости и доступности информации о деятельности Управления на Официальном сайте Управления размещается информация о результатах осуществления регионального государственного контроля (надзора)

и принятия мер по результатам такого контроля, ежегодные планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и другая информация. Информация, размещенная на сайте, периодически обновляется, чем обеспечивается ее актуальность.

Управление в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

утвердило перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;

информирует подконтрольные субъекты о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие посредством размещения новостных сообщений на официальном сайте Управления и направления информационных писем;

проводит разъяснительную работу с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров, электронной почты.

В целях информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований на сайте Управления в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» размещены:

перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю Управлением;

перечни нормативных правовых актов, регламентирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора);

обзор правоприменительной практики организации и проведения регионального государственного контроля (надзора) за 2017 год.

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействия органа государственного контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Управлением в 2018 году не проводились.

В отчетном периоде проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

Таким образом, в 2018 году по итогам проведенных проверок за отчетный период 2018 года рассмотрено 4 административных дела и одно дело по итогам проверки проведенной в отношении МУП «Амдермасервис» в 2017 году, за нарушение установленного порядка ценообразования (нарушение Порядка ведения раздельного учета) наложен административный штраф в размере 50 000 рублей.

По результатам проведенных проверок сумма наложенных административных штрафов в 2018 году составила 159 288,56 рублей. В течение отчетного периода сумма уплаченных административных штрафов, наложенных по результатам проведенных проверок, составила 59 288,56 рублей.

Результаты проведения в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей мероприятий по контролю в 2018 году юридическими лицами оспаривались один раз. ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» обратилось в постоянное судебное присутствие в городе Нарьян-Маре Ненецкого автономного округа Арбитражного суда Архангельской области с заявлением о признании незаконным и отмене

постановления по делу об административном правонарушении. На дату подготовки доклада заявление не рассмотрено.

Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также ежегодные доклады об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, об эффективности такого контроля, предусмотренные частью 5 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» размещаются в государственной автоматизированной системе «Управление» (ГАС «Управление») на основании постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 года.

13. Деятельность по противодействию коррупции

Реализация антикоррупционной политики в Управлении организована на основе Федерального закона «О противодействии коррупции», Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, закона Ненецкого автономного округа «О противодействии коррупции в Ненецком автономном округе».

В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378, в Управлении разработаны мероприятия по профилактике коррупционных правонарушений, которые осуществляются согласно Плану противодействия коррупции Управления на 2018-2020 годы (далее – План).

План содержит комплекс мероприятий по противодействию коррупции в сфере регулирования цен (тарифов) в Ненецком автономном округе, реализуемых Управлением в рамках своей компетенции. Мероприятия Плана направлены на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений. Планом определены ответственные исполнители, сроки исполнения, а также должностные лица, осуществляющие контроль за исполнением мероприятий.

План содержит 4 раздела:

Повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения государственными гражданскими служащими ограничений, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственность за их нарушение

Выявление и систематизация причин и условий проявления коррупции в деятельности Управления, мониторинг коррупционных рисков и их устранение;

Взаимодействие Управления с институтами гражданского общества и гражданами, создание эффективной системы обратной связи, обеспечение доступности информации о деятельности Управления;

Мероприятия Управления, направленные на противодействие коррупции в Управлении с учетом специфики деятельности.

Мероприятия программы выполнены за исключением пункта 1.6 «Проведение тестирования гражданских служащих по вопросам, связанным с противодействием коррупции, соблюдением запретов, ограничений, требований к служебному поведению». Государственные гражданские служащие приняли

участие в интерактивном тестировании по вопросам противодействия коррупции, проведенным Генеральной прокуратурой РФ в 2018 году.

В соответствии с законодательством о противодействии коррупции в Управлении постоянно проводится работа по выявлению и предотвращению случаев возникновения конфликта интересов на государственной службе.

В 2017 году состоялось два заседания Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ненецкого автономного округа и урегулированию конфликта интересов в Управлении, на которых рассмотрены следующие вопросы:

«О выполнении Плана противодействия коррупции в Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа в 2017 году»;

«О рассмотрении проекта распоряжения Управления «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа на 2018-2019 годы»;

«О рассмотрении обращения государственного гражданского служащего о даче согласия на замещение должности в коммерческой организации». По результатам рассмотрения вопроса Комиссия решила дать согласие государственному гражданскому служащему Управления на замещение должности в коммерческой организации.

В отчетном периоде проведено 1 служебное занятие по вопросам применения законов, практической реализации нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, 2 консультации государственных служащих на тему антикоррупционного поведения. Также лица, ответственные за организацию работы по противодействию коррупции, консультировали государственных гражданских служащих Управления по вопросам заполнения справок о доходах и расходах с учетом методических рекомендаций Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

В соответствии с перечнем должностей государственной гражданской службы в Управлении, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденным распоряжением Управления от 09.04.2013 № 42, государственные гражданские служащие Управления предоставили сведения за 2017 год. Сведения размещены на сайте Управления в разделе «Противодействие коррупции».

Распоряжением Управления от 03.05.2017 № 48 утвержден новый Перечень должностей государственной гражданской службы Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – Перечень). В 2018 году лицами, ответственными за организацию работы по противодействию коррупции, проведена оценка коррупционных рисков, возникающих при исполнении государственными гражданскими служащими должностных обязанностей.

Распоряжением УГРЦТ НАО от 26.12.2018 № 101 внесено изменение в Перечень в части включения в Перечень должности ведущего консультанта отдела регулирования энергетики и организаций коммунального комплекса.

В отчетном периоде подготовлено 3 правовых акта в сфере противодействия коррупции.

Для обеспечения доступа граждан к информации о реализации мероприятий, направленных на противодействие коррупции, обеспечения прозрачности и публичности работы Управления на сайте Управления в разделе «Противодействие коррупции» размещена информация о деятельности Управления в сфере противодействия коррупции. Раздел соответствует единым требованиям к размещению и наполнению разделов официальных сайтов, посвященных вопросам противодействия коррупции.

14. Деятельность общественного совета

Приказом Управления от 15.11.2013 № 22 (с изменениями, внесенными приказами Управления от 16.06.2014 № 35 и от 08.12.2014 № 67) образован Общественный совет при Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа и утверждено Положение об Общественном совете при Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа. Приказом Управления от 23.01.2018 № 1 утвержден новый Состав Общественного совета при Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа.

Общественный совет является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом при Управлении и осуществляет свою деятельность на общественных началах. Основной целью деятельности Общественного совета является обеспечение взаимодействия между Управлением, гражданами Российской Федерации, организациями и общественными объединениями на основе принципов открытости, публичности, баланса интересов потребителей, регулируемых организаций и общественно значимых интересов при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов).

В 2018 году проведено одно заседание Общественного совета, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об избрании председателя Общественного совета, заместителя председателя Общественного совета, секретаря Общественного совета.
2. Итоги тарифного регулирования на 2018 год.
3. Разработка плана работы Общественного совета на 2018 год.

В декабре 2018 года запланированное заседание Общественного совета не состоялось в связи с отсутствием кворума.

15. Аналитическая и информационная деятельность

В течение года специалистами Управления проводилась работа по поручениям и запросам ФАС России и других федеральных и региональных органов власти.

В целях реализации постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 17.04.2014 № 120-п «О порядке составления проекта окружного бюджета

и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год и плановый период» специалистами Управления были разработаны и представлены на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов:

- прогноз тарифов на электрическую и тепловую энергию, природный газ, питьевое, горячее и техническое водоснабжение, водоотведение для населения и организаций, финансируемых за счет средств окружного бюджета; для предприятий, получающих господдержку из окружного бюджета; для бюджетов муниципальных образований Ненецкого автономного округа в разрезе предприятий, оказывающих данные услуги;

- прогнозные цены на твердое топливо, реализуемое населению округа, на 2019 год;

- прогноз тарифов на услуги авто-, авиатранспорта, на речные перевозки в разрезе предприятий, оказывающих данные услуги;

- прогноз тарифов на услуги связи для населения и бюджетных учреждений в разрезе предприятий – поставщиков услуг;

- информация о региональных стандартах стоимости жилищно-коммунальных услуг.

Управлением на портале ГИС ЖКХ в соответствии с требованиями федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», постановления Администрации НАО от 30.03.2016 № 96-п «О распределении полномочий между органами исполнительной власти Ненецкого автономного округа при размещении информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» размещается вся соответствующая информация.

16. Работа по обращениям граждан

Обращения граждан рассматривались Управлением в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Порядком рассмотрения обращений граждан в Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа, утвержденным приказом Управления от 08.07.2013 № 19 (с изменениями, внесенными приказом Управления от 12.11.2015 № 36).

В Управлении работает постоянная «горячая линия» по вопросам правильности применения регулируемых тарифов. Гражданам даются разъяснения о порядке формирования платы за коммунальные услуги, по порядку действий потребителей по вопросам обоснованности начисления платежей, а также о возможностях государственной поддержки граждан при начислении платы за жилищно-коммунальные услуги. При обращении с гражданами сотрудники Управления всегда предельно корректны и выдержаны, дают грамотные ответы в доступной и вежливой форме.

На сайте Управления в разделе «Для граждан» работает калькулятор коммунальных платежей, предназначенный для примерного расчета платы граждан за коммунальные услуги. Там же размещено подробное руководство по работе с калькулятором. Граждане без обращения в органы власти могут рассчитать размер платы за коммунальные услуги.

С целью обеспечения доступности и наглядности информации об установленных тарифах на регулируемые коммунальные услуги в населенных пунктах округа, Управлением подготовлена и размещена на сайте интерактивная географическая карта тарифов, где информация по установленным тарифам отражена в разрезе населенных пунктов округа.

Для удобства граждан на сайте Управления в разделе «Для граждан» работает гид, с помощью которого гражданин может найти интересующую его информацию.

В 2018 году в Управление поступило 10 обращений граждан, в том числе 8 письменных и 2 устных. Обратившимся гражданам даны разъяснения по действующему законодательству в коммунальной сфере, разъяснения по применяемым тарифам.

17. Освещение деятельности Управления в средствах массовой информации

Отчёт о деятельности Управления за 2017 размещен на официальном сайте Управления в разделе «Противодействие коррупции» → «Доклады, обзоры, отчеты, статистическая информация».

Управление регулярно информирует население Ненецкого автономного округа об изменениях тарифов и цен на коммунальные услуги, дает разъяснения по вопросам, интересующим население.

На официальном сайте Управления в разделе «Для граждан» размещена следующая информация:

об установлении предельных индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Ненецкого автономного округа;

о тарифах для населения в разрезе поставщиков коммунальных ресурсов;

о механизме контроля за платой и о мерах социальной адресной поддержки граждан;

о деятельности межотраслевого совета потребителей при губернаторе Ненецкого автономного округа.

Начальник Управления



С.А. Андриянов