



**Управление по государственному регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 31 марта 2020 г. № 20
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Обзора
правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности Управления по государственному регулированию
цен (тарифов) Ненецкого автономного округа в рамках
регионального государственного контроля (надзора)
за соблюдением требований законодательства
об энергосбережении и о повышении
энергетической эффективности за 2019 год**

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1. Утвердить прилагаемый Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за 2019 год.

2. Главному консультанту отдела регулирования производственно-технической сферы и государственного контроля (надзора) Легейдо К.Д. разместить утвержденный Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за 2019 года на официальном сайте Управления.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Начальник Управления



С.А. Андриянов

Приложение
к распоряжению Управления
по государственному регулированию
цен (тарифов) Ненецкого автономного
округа от 31.03.2020 № 20
«Об утверждении Обзора
правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности
Управления по государственному
регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа в рамках
регионального государственного
контроля (надзора) за соблюдением
требований законодательства об
энергосбережении и о повышении
энергетической эффективности
за 2019 год»

Обзор
правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности Управления по государственному регулированию
цен (тарифов) Ненецкого автономного округа в рамках регионального
государственного контроля (надзора) за соблюдением требований
законодательства об энергосбережении и о повышении
энергетической эффективности за 2019 год

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа (далее – Управление или УГРЦТ НАО) в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за 2019 год (далее – Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7, приказа УГРЦТ НАО от 01.11.2018 № 30 «Об утверждении порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности».

I. Общие положения

УГРЦТ НАО действует на основании Положения об Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.08.2012 № 233-п (далее – Положение).

Основными полномочиями Управления являются государственное регулирование цен и тарифов на территории Ненецкого автономного округа и осуществление регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии с Положением и постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.06.2012 № 176-п «Об организации и осуществлении органами исполнительной власти Ненецкого автономного округа регионального государственного контроля (надзора), изменении и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации Ненецкого автономного округа» Управление осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления.

Функции по контролю реализуются путем проведения плановых и внеплановых проверок, мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также профилактики нарушений обязательных требований.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность опубликованы на официальном сайте Управления по адресу <http://ugrct.adm-nao.ru> (далее – Сайт) в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» → «НПА, регламентирующие осуществление контроля (надзора)».

II. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного контроля (надзора)

Организация и проведение плановых и внеплановых проверок

Реализацию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ) в 2019 году осуществляли 15 организаций (далее соответственного – Программы, организация или подконтрольный субъект).

Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых были проведены проверки (в % от общего количества подконтрольных субъектов) составляет 13 %.

Основания для включения организации в ежегодный план проведения плановых проверок указаны в Федеральном законе № 294-ФЗ.

При формировании плана проверок учитываются особенности предмета, оснований, сроков, периода проведения.

В целях соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок, подготовке плана проверок:

- исключались проверки в отношении субъектов малого предпринимательства;

- исключалось планирование повторных мероприятий чаще, чем в сроки, установленные законодательством.

При выборе формы проведения проверок (документарная или выездная) учитывается местоположение подконтрольных субъектов.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей УГРЦТ НАО на 2019 сформирован в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, согласован с прокуратурой Ненецкого автономного округа, утвержден начальником Управления и размещен на Сайте в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» → «План проведения проверок», а также в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (далее – ФГИС «ЕРП»).

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год в отношении 2 организаций осуществлен контроль за соблюдением обязательных требований. По результатам проверки выявлены недостатки в части исполнения и планирования показателей программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности 1 организации. Организации рекомендовано обеспечить соблюдение обязательных требований, предусмотренных Федеральным законом.

При организации и проведении Управлением плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в обязательном порядке обеспечивается соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

В 2019 году отсутствовали проверки, результаты которых были признаны недействительными, и проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

Информация о результатах проведенных проверок размещается на Сайте в разделе «Региональный государственный контроль» → «Сведения о результатах проведенных проверок», а также в ФГИС «ЕРП».

Ущерб охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований в 2019 году не выявлен.

Организация и проведение мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Приказами Комитета по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 07.06.2010 № 32 и от 18.08.2010 № 37 утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, определены целевые показатели, устанавливающие долю потерь производимых ресурсов при их передаче в сетях предприятия, удельный расход топлива на производство ресурсов, целевые показатели в области учета реализуемых ресурсов в сферах электроснабжения, теплоснабжения и водоснабжения.

Контроль за соблюдением обязательных требований и достижением целевых показателей осуществлялся посредством проведения мероприятий по контролю

без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществлялись Управлением в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований посредством анализа ежегодных отчетов о фактическом исполнении установленных требований к Программам.

По фактам выявленных нарушений обязательных требований Управлением в 2019 году 1 организации выдано предписание об устранении нарушений обязательных требований. Предписание исполнено в установленный срок.

Ущерб охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований в 2019 году не выявлен.

II. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

Выявленные Управлением нарушения обязательных требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности заключаются в следующем:

1) отсутствие в Программе мероприятий в сферах теплоснабжения и водоснабжения;

2) отсутствие в отчете о фактическом исполнении установленных требований к Программе информации в разделе проведенных мероприятий.

Обязанности организации, осуществляющей регулируемые государством виды деятельности, утверждать программу в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с требованиями к Программе, установленными органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, и представлять в названный орган ежегодные отчеты о фактическом исполнении требований утвержденной Программы предусмотрены следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- статьей 25 Федерального закона № 261-ФЗ;

- Правилами установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 (далее – Правила № 340).

Согласно пункту 14 Правил № 340 ежегодные отчеты о фактическом исполнении установленных требований к Программе, составленные по форме, утвержденной регулирующим органом, должны быть представлены регулируемой организацией в регулирующий орган не позднее 1 февраля.

Причинами совершения вышеуказанных правонарушений являются:

незнание организациями предусмотренных законодательством обязанностей по предоставлению в Управление ежегодных отчетов о фактическом исполнении требований утвержденной Программы;

пренебрежительное отношение подконтрольных субъектов к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

В целях снижения количества нарушений обязательных требований Управление рекомендует использовать руководство по соблюдению обязательных

требований, выполнение которых оценивается при осуществлении при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления, размещенное на Сайте в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)».

III. Мероприятия, проводимые Управлением с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства

Во исполнение положений статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, в целях предупреждения нарушений установленных действующим законодательством обязательных требований, приказом УГРЦТ НАО от 26.02.2019 № 7 (с изменениями, внесенными приказом УГРЦТ НАО от 30.09.2019 № 34) утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Управления, на 2019 год (далее – Программа профилактики).

В целом в 2019 году во исполнение Программы профилактики Управлением проведено 10 мероприятий. В качестве основных профилактических мероприятий можно выделить:

- актуализацию перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) (в связи изменением количества видов регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого УГРЦТ НАО, приказом от 11.11.2019 № 46 утвержден новый Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- информирование подконтрольных субъектов о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований (письменное и устное консультирование регулируемых организаций);

- обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.

Также в целях предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на Сайте в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- перечень нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

- руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении при осуществлении регионального

государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления;

План плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год (также указанная информация размещена в ФГИС «Единый реестр проверок»);

информация о результатах проведенных проверок (также указанная информация размещена в ФГИС «Единый реестр проверок»).
