



**Управление по государственному регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 27 ноября 2020 г. № 100
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении программ профилактики
нарушений обязательных требований на 2021 год**

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Положением об Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.08.2012 № 233-п, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

1) Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на 2021 год согласно Приложению 1;

2) Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, на 2021 год согласно Приложению 2;

3) Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления на 2021 год согласно Приложению 3;

4) Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении контроля за соблюдением установленных предельного размера

платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размера платы за выдачу дубликата диагностической карты на 2021 год согласно Приложению 4.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2021 года.

Начальник Управления
по государственному
регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа



С.А. Андриянов

Приложение 1
к распоряжению Управления
по государственному регулированию цен
(тарифов) Ненецкого автономного округа
от 27.11.2020 № 100
«Об утверждении программ профилактики
нарушений обязательных требований
на 2021 год»

**Программа профилактики нарушений
обязательных требований при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области
регулируемых государством цен (тарифов) на 2021 год**

**Раздел I
Общие положения**

1. Настоящая программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на 2021 год (далее – Программа) разработана в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в сферах деятельности субъектов естественных монополий, в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ненецкого автономного округа, обязательных требований законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) (далее соответственно – регулируемые виды деятельности, обязательные требования), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

2. Программа реализуется Управлением по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа (далее – Управление).

3. Срок реализации программы – 2021 год.

4. Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования Управления.

5. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

обязательные требования – требования к деятельности хозяйствующих субъектов, к их персоналу, а также к производимой и (или) реализуемой хозяйствующими субъектами продукции (выполняемым работам, предоставляемым услугам), имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа, а также иными нормативными документами;

подконтрольные субъекты – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности на территории Ненецкого автономного округа, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее также – организации);

профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Управлением в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований.

Раздел II

Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы, описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

6. В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ненецкого автономного округа, согласованным прокуратурой Ненецкого автономного округа, в 2020 году было запланировано проведение 4 проверок организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

На основании абзаца тринадцатого подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, пункта 3 постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», были отменены все плановые проверки до 31.12.2020.

Таким образом, плановые проверки в области регулируемых государством цен (тарифов) в 2020 году не проводились.

Основания для проведения внеплановых проверок отсутствовали.

Контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации помимо мероприятий при проведении плановых проверок, осуществлялся Управлением посредством проведения мониторинга за исполнением обязательных требований к раскрытию информации и анализа исполнения обязательных требований.

Сведения о выявленных нарушениях представлены в таблице:

Статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), нарушение	Количество выявленных нарушений	
	2019	2020
ВСЕГО:	13	5
Часть 1 статьи 19.7.1. Непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если	4	1

обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов		
Часть 1 статьи 19.8.1. Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, а также должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования цен (тарифов) либо должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов), если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством РФ, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления должностными лицами указанных органов и организациями, за исключением случаев, предусмотренных статьями 9.15, 13.19.1 и 13.19.2 КоАП РФ.	8	4
Часть 5 статьи 19.5. Невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)	1	0

	2018	2019	2020
Общее количество зафиксированных нарушений обязательных требований законодательства	14	13	5

Общее количество зафиксированных нарушений обязательных требований законодательства в 2020 году уменьшилось на 61,5 % по сравнению с 2019 годом.

Нарушений порядка ценообразования, предусмотренных статьей 14.6 КоАП РФ, в 2019 и 2020 годах не зафиксировано.

Количество нарушений требований стандартов раскрытия информации в регулируемых сферах деятельности снизилось в 2 раза, с 8 до 4.

Государственное регулирование в сфере ценообразования осуществляется в целях защиты прав граждан, соблюдения экономических интересов хозяйствующих субъектов, а также обеспечения нормального функционирования хозяйственной системы в целом и ее отдельных отраслей.

В данной связи очевидна необходимость комплексной профилактической работы в подконтрольных сферах, в ходе которой будут устраняться ключевые проблемы по соблюдению обязательных требований, что позволит снизить количество нарушений в области регулируемых государством цен (тарифов), в том числе, по соблюдению требований стандартов раскрытия информации.

Анализ и оценка рисков

7. Ключевыми рисками при реализации Программы являются:
различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации;
недостаточное понимание обязательных требований;
пренебрежительное отношение подконтрольных субъектов к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

Данные о проведенных мероприятиях по осуществлению контроля и по профилактике нарушений обязательных требований

8. Управлением в рамках предупреждения нарушений обязательных требований в 2020 году проведены следующие мероприятия:

публичные обсуждения правоприменительной практики за 2019 год в рамках осуществления регионального контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

информирование подконтрольных субъектов о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие посредством размещения новостных сообщений на официальном сайте Управления ugrct.adm-nao.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Управления) и направления информационных писем;

проведение разъяснительной работы с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров, электронной почты.

В целях информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований на сайте Управления в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» размещены:

перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю Управлением;

перечень нормативных правовых актов, регламентирующий осуществление регионального государственного контроля (надзора);

руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

обзор правоприменительной практики организации и проведения регионального государственного контроля (надзора).

Реализация Управлением указанных мероприятий позволила уменьшить число юридических лиц (их должностных лиц), привлеченных к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

Раздел III

Цели и задачи профилактической работы

9. Цели проведения профилактических мероприятий:
повышение прозрачности системы регионального государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Управления в части контрольно-надзорных функций;
предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.
10. Задачи проведения профилактических мероприятий:
формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Раздел IV

План-график мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

11. План-график мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Управлением при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) (далее – План график профилактических мероприятий), на 2021 год и проект Плана-графика профилактических мероприятий на плановый период 2022 - 2023 годов представлены в Приложении к Программе.

Раздел V

Система управления и контроля за реализацией программы

12. Организацию деятельности по реализации Программы осуществляет начальник отдела регулирования производственно-технической сферы и государственного контроля (надзора) (далее – руководитель Программы).
13. Руководитель Программы осуществляет:
организацию и координацию исполнения мероприятий профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных разделом IV Программы;
оценку эффективности Программы.
14. Реализацию Программы осуществляют должностные лица:
отдела регулирования производственно-технической сферы и государственного контроля (надзора);
отдела регулирования энергетики и организаций коммунального комплекса.
15. Контроль за реализацией Программы осуществляет заместитель начальника Управления.

Раздел VI

Оценка эффективности реализации программы

16. Целевые показатели оценки эффективности и результативности Программы:

Целевые показатели	Значение показателя
Количество проведенных профилактических мероприятий	Не меньше 10
Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	100 %

17. Ожидаемый результат:

создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований подконтрольными субъектами, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований законодательства.

18. Оценка эффективности Программы осуществляется в срок до 1 февраля 2022 года.

19. Информация о результатах реализации Программы размещается на сайте Управления.

Приложение
к Программе профилактики нарушений обязательных
требований при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области
регулируемых государством цен (тарифов) на 2021 год

**План-график мероприятий
по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области
регулируемых государством цен (тарифов) на 2021 год**

	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Источник получения информации (документов)	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель
1	Актуализация на сайте Управления перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Управлением при проведении мероприятий по контролю	постоянно по мере необходимости	официальный сайт Управления http:// ugrct.adm-nao.ru	обеспечение открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий	главный консультант отдела регулирования производственно-технической сферы и государственного контроля (надзора) (далее – отдел РПТС и ГК(н))
2	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься	до 10.04.2021	официальный сайт Управления http:// ugrct.adm-nao.ru	открытость проверочных мероприятий, информирование подконтрольных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений	начальник отдела РПТС и ГК(н)

	подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений			обязательных требований	
3	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем:				
3.1	подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	постоянно по мере необходимости	официальный сайт Управления http:// ugrct.adm-nao.ru	своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменениях обязательных требований	главный консультант отдела РПТС и ГК(н)
3.2	проведения консультаций	понедельник– пятница: 8.30–17.30, перерыв: 12.30–13.30, по мере обращения представителей подконтрольных субъектов	отдел РПТС и ГК(н), отдел регулирования энергетики и органи- заций коммунального комплекса, г. Нарьян-Мар, ул. Ненецкая, дом 20 телефоны: 8 (81853) 2 12 23, 2 12 24, 2 13 80	адресное предоставление подконтрольным субъектам рекомендаций по соблюдению обязательных требований	начальник отдела РПТС и ГК(н), начальник отдела регулирования энергетики и организаций коммунального комплекса
3.3	проведения разъяснительной работы во время осуществления выездных контрольных мероприятий	в период прове- дения плановых и внеплановых выездных проверок	отдел РПТС и ГК(н)	адресное предоставление подконтрольным субъектам рекомен- даций по соблюдению	отдел РПТС и ГК(н)

				обязательных требований	
4	Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	постоянно по мере необходимости	в порядке, определенном Правительством Российской Федерации	минимизация возможных рисков нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований	начальник отдела РПТС и ГК(н), начальник отдела регулирования энергетики и организаций коммунального комплекса
5	Публичные обсуждения правоприменительной практики	3 квартал 2021 года	официальный сайт Управления http:// ugrct.adm-nao.ru , рассылка информации по электронной почте	открытость проверочных мероприятий и информирование подконтрольных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, получение первичной информации о проблемах соблюдения обязательных требований	начальник отдела РПТС и ГК(н), начальник отдела регулирования энергетики и организаций коммунального комплекса

**Проект Плана-графика мероприятий
по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых
государством цен (тарифов) на плановый период 2022 - 2023 годов**

	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Источник получения информации (документов)	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель
1	Актуализация на сайте Управления перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Управлением при проведении мероприятий по контролю	постоянно по мере необходимости	официальный сайт Управления http:// ugrct.adm-nao.ru	обеспечение открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий	главный консультант отдела регулирования производственно-технической сферы и государственного контроля (надзора) (далее – отдел РПТС и ГК(н))
2	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	Ежегодно до 10 апреля	официальный сайт Управления http:// ugrct.adm-nao.ru	открытость проверочных мероприятий, информирование подконтрольных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований	начальник отдела РПТС и ГК(н)
3	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем:				
3.1	подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов,	постоянно по мере необходимости	официальный сайт Управления http:// ugrct.adm-nao.ru	своевременное информирование подконтрольных	главный консультант отдела РПТС и ГК(н)

	устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований			субъектов об изменениях обязательных требований	
3.2	проведения консультаций	понедельник– пятница: 8.30–17.30, перерыв: 12.30–13.30, по мере обращения представителей подконтрольных субъектов	отдел РПТС и ГК(н), отдел регулирования энергетики и организаций коммунального комплекса, г. Нарьян-Мар, ул. Ненецкая, дом 20 телефоны: 8 (81853) 2 12 23, 2 12 24, 2 13 80	адресное предоставление подконтрольным субъектам рекомендаций по соблюдению обязательных требований	начальник отдела РПТС и ГК(н), начальник отдела регулирования энергетики и организаций коммунального комплекса
3.3	проведения разъяснительной работы во время осуществления выездных контрольных мероприятий	в период прове- дения плановых и внеплановых выездных проверок	отдел РПТС и ГК(н)	адресное предоставление подконтрольным субъектам рекомен- даций по соблюдению обязательных требований	отдел РПТС и ГК(н)
4	Внесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 8.2	постоянно по мере необходимости	в порядке, определенном Правительством Российской Федерации	минимизация возможных рисков нарушения подконтрольными субъектами	начальник отдела РПТС и ГК(н), начальник отдела регулирования

	Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»			обязательных требований	энергетики и организаций коммунального комплекса
5	Публичные обсуждения правоприменительной практики	Ежегодно	официальный сайт Управления http://ugrcr.adm-nao.ru , рассылка информации по электронной почте	открытость проверочных мероприятий и информирование подконтрольных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, получение первичной информации о проблемах соблюдения обязательных требований	начальник отдела РПТС и ГК(н), начальник отдела регулирования энергетики и организаций коммунального комплекса