



**Управление по государственному регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 31 марта 2021 г. № 18
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Обзора
правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности Управления по государственному регулированию
цен (тарифов) Ненецкого автономного округа в рамках регионального
государственного контроля (надзора) за соблюдением требований
законодательства об энергосбережении и о повышении
энергетической эффективности за 2020 год**

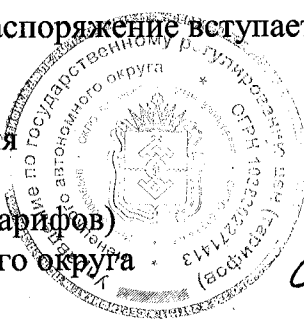
Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с приказом Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 01.11.2018 № 30 «Об утверждении порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности»:

1. Утвердить прилагаемый Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за 2020 год.

2. Главному консультанту отдела регулирования производственно-технической сферы и государственного контроля (надзора) Лахно Е.Н. разместить утвержденный Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за 2020 год на официальном сайте Управления.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Начальник Управления
по государственному
регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа



С.А. Андриянов

Приложение
к распоряжению Управления
по государственному регулированию
цен (тарифов) Ненецкого автономного
округа от 31.03.2021 № 18
«Об утверждении Обзора
правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности
Управления по государственному
регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа в рамках
регионального государственного
контроля (надзора) за соблюдением
требований законодательства
об энергосбережении и о повышении
энергетической эффективности
за 2020 год»

Обзор
правоприменительной практики контрольно-надзорной
деятельности Управления по государственному регулированию
цен (тарифов) Ненецкого автономного округа в рамках регионального
государственного контроля (надзора) за соблюдением требований
законодательства об энергосбережении и о повышении
энергетической эффективности за 2020 год

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа (далее – Управление или УГРЦТ НАО) в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за 2020 год (далее – Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7, приказа УГРЦТ НАО от 01.11.2018 № 30 «Об утверждении порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности».

I. Общие положения

УГРЦТ НАО действует на основании Положения об Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.08.2012 № 233-п (далее – Положение).

Основными полномочиями Управления являются государственное регулирование цен и тарифов на территории Ненецкого автономного округа и осуществление регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии с Положением и постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.06.2012 № 176-п «Об организации и осуществлении органами исполнительной власти Ненецкого автономного округа регионального государственного контроля (надзора), изменении и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации Ненецкого автономного округа» Управление осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления.

Функции по контролю реализуются путем проведения плановых и внеплановых проверок, мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также профилактики нарушений обязательных требований.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность опубликованы на официальном сайте Управления по адресу <http://ugrct.adm-nao.ru> (далее – Сайт) в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» → «НПА, регламентирующие осуществление контроля (надзора)».

II. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного контроля (надзора)

Организация и проведение плановых и внеплановых проверок

Реализацию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ) в 2019 году осуществляли 15 организаций (далее соответственного – Программы, организация или подконтрольный субъект).

Основания для включения организации в ежегодный план проведения плановых проверок указаны в Федеральном законе № 294-ФЗ.

При формировании плана проверок учитываются особенности предмета, оснований, сроков, периода проведения.

В целях соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок, подготовке плана проверок:

исключались проверки в отношении субъектов малого предпринимательства;

исключалось планирование повторных мероприятий чаще, чем в сроки, установленные законодательством.

При выборе формы проведения проверок (документарная или выездная) учитывается местоположение подконтрольных субъектов.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей УГРЦТ НАО на 2020 сформирован в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, согласован с прокуратурой Ненецкого автономного округа, утвержден начальником Управления и размещен на Сайте в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» → «План проведения проверок», а также в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (далее – ФГИС «ЕРП»).

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Ненецкого автономного округа, согласованным прокуратурой Ненецкого автономного округа, в 2020 году было запланировано проведение 4 проверок организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-ПЗ6-1945 в целях оптимизации контрольной (надзорной) деятельности Управления в условиях защиты здоровья населения и нераспространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на основании абзаца девятого подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, была отменена 1 плановая документарная и выездная проверка, проведение которой было запланировано в марте 2020 года.

На основании абзаца тринадцатого подпункта «а» пункта 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489, пункта 3 постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», были отменены все плановые проверки до 31.12.2020.

Таким образом, плановые проверки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в 2020 году не проводились.

Основания для проведения внеплановых проверок отсутствовали.

Ущерб охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований в 2020 году не выявлен.

**Организация и проведение мероприятий по контролю,
в том числе осуществляемых без взаимодействия
с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**

Приказами Комитета по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 07.06.2010 № 32 и от 18.08.2010 № 37 утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, определены целевые показатели, устанавливающие долю потерь производимых ресурсов при их передаче в сетях предприятия, удельный расход топлива на производство ресурсов, целевые показатели в области учета реализуемых ресурсов в сферах электроснабжения, теплоснабжения и водоснабжения.

Контроль за соблюдением названных требований и достижением целевых показателей осуществлялся посредством проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями посредством сбора, анализа годовых отчетов за 2019 год о фактическом исполнении требований к программам в области энергосбережения повышения энергетической эффективности. По результатам проведенных мероприятий по контролю в адрес 4 субъектов контроля направлены замечания. Выдача предписаний была приостановлена в связи с введением ограничений по контрольно-надзорной деятельности.

Ущерб охраняемым законом ценностям в результате нарушения обязательных требований в 2020 году не выявлен.

**III. Вопросы правоприменительной практики
соблюдения обязательных требований**

Обязанности организации, осуществляющей регулируемые государством виды деятельности, утверждать программу в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с требованиями к Программе, установленными органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, и представлять в названный орган ежегодные отчеты о фактическом исполнении требований утвержденной Программы предусмотрены следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

статьей 25 Федерального закона № 261-ФЗ;

Правилами установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 (далее – Правила № 340).

Согласно пункту 14 Правил № 340 ежегодные отчеты о фактическом исполнении установленных требований к Программе, составленные по форме, утвержденной регулирующим органом, должны быть представлены регулируемой организацией в регулирующий орган не позднее 1 февраля.

Причинами совершения вышеуказанных правонарушений являются:

незнание организациями предусмотренных законодательством обязанностей по предоставлению в Управление ежегодных отчетов о фактическом исполнении требований утвержденной Программы;

пренебрежительное отношение подконтрольных субъектов к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

В целях снижения количества нарушений обязательных требований Управление рекомендует использовать руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления, размещенное на Сайте в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)».

IV. Мероприятия, проводимые Управлением с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства

Во исполнение положений статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, в целях предупреждения нарушений установленных действующим законодательством обязательных требований, приказом УГРЦТ НАО от 19.02.2020 № 6 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления на 2020 год (далее – Программа профилактики).

В целом в 2020 году во исполнение Программы профилактики Управлением проведено 17 мероприятий. В качестве основных профилактических мероприятий можно выделить:

- публичные обсуждения правоприменительной практики за 2019 год и 9 месяцев 2020 года;

- информирование подконтрольных субъектов о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований (письменное и устное консультирование регулируемых организаций);

- обобщение практики осуществления контроля с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.

Также в целях предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на Сайте в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- перечень нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

- руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления;

План плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год (также указанная информация размещена в ФГИС «Единый реестр проверок»);

информация о результатах проведенных проверок (также указанная информация размещена в ФГИС «Единый реестр проверок»).
