Доклад

по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления по государственному регулированию

 цен (тарифов) Ненецкого автономного округа в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении

энергетической эффективности за 2021 год

Настоящий доклад по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа (далее – Управление или УГРЦТ НАО) в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за 2021 год (далее – Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7, приказа УГРЦТ НАО от 01.11.2018 № 30 «Об утверждении порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности».

I. Общие положения

УГРЦТ НАО действует на основании Положения об Управлении
по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.08.2012 № 233-п (далее – Положение).

Основными полномочиями Управления являются государственное регулирование цен и тарифов на территории Ненецкого автономного округа
и осуществление регионального государственного контроля (надзора).

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Управление осуществляло региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления до 30.06.2021.

С 01.07.2021 мероприятия по контролю в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ненецкого автономного округа осуществляется посредством проверки представленных организациями ежегодных отчетов о фактическом выполнении программ энергоэффективности.

Функции по контролю до 30.06.2021 осуществлялись путем проведения плановых и внеплановых проверок, мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также профилактики нарушений обязательных требований. С 01.07.2021 проверки не осуществляются.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность опубликованы на официальном сайте Управления по адресу <http://ugrct.adm-nao.ru> (далее – Сайт) в разделе «[Региональный государственный контроль (надзор)](http://ugrct.adm-nao.ru/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor/)» → «НПА, регламентирующие осуществление контроля (надзора)».

**II. Правоприменительная практика организации и проведения**

**регионального государственного контроля (надзора)**

**Организация и проведение плановых**

**и внеплановых проверок**

Реализацию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон
№ 261-ФЗ) в 2021 году осуществляли 13 организаций (далее соответственного – Программы, организация или подконтрольный субъект).

Основания для включения организации в ежегодный план проведения плановых проверок указаны в Федеральном законе № 294-ФЗ.

При формировании плана проверок учитываются особенности предмета, оснований, сроков, периода проведения.

В целях соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок, подготовке плана проверок:

- исключались проверки в отношении субъектов малого предпринимательства;

- исключалось планирование повторных мероприятий чаще, чем в сроки, установленные законодательством.

При выборе формы проведения проверок (документарная или выездная) учитывается местоположение подконтрольных субъектов.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей УГРЦТ НАО на 2021 сформирован в соответствии

с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, согласован с прокуратурой Ненецкого автономного округа, утвержден начальником Управления и размещен
на Сайте в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» → «План проведения проверок», а также в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (далее – ФГИС «ЕРП»).

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ненецкого автономного округа, согласованным прокуратурой Ненецкого автономного округа, в 2021 году запланировано проведение 6 проверок организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Управлением проведены
2 проверки в I полугодии 2021 года

Основания для проведения внеплановых проверок отсутствовали.

**Организация и проведение мероприятий по контролю,**

**в том числе осуществляемых без взаимодействия**

**с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**

Приказами Комитета по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 07.06.2010 № 32 и от 18.08.2010 № 37 утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, определены целевые показатели, устанавливающие долю потерь производимых ресурсов при их передаче в сетях предприятия, удельный расход топлива
на производство ресурсов, целевые показатели в области учета реализуемых ресурсов в сферах электроснабжения, теплоснабжения и водоснабжения.

Контроль за соблюдением названных требований и достижением целевых показателей осуществлялся посредством проведения мероприятий по контролю
без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями посредством сбора, анализа годовых отчетов за 2020 год
о фактическом исполнении требований к программам в области энергосбережения повышения энергетической эффективности.

По результатам проведенного в 2021 году мониторинга принятия организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и соблюдения требований к этим программам, направлялись письма в организации с указанием замечаний к программам и сроков их устранения, замечания к форме и содержанию годовых отчетов, доводилась информация о типовых и массовых нарушениях обязательных требований, а также о причинах их возникновения, способах устранения.

По результатам проведенного мониторинга 1 организация привлечена
к административной ответственности в соответствии с частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ: несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, назначено административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере 50 000 (Пятьдесят тысяч) рублей.

**III. Вопросы правоприменительной практики**

**соблюдения обязательных требований**

Обязанности организации, осуществляющей регулируемые государством виды деятельности, утверждать программу в области энергосбережения
и повышения энергетической эффективности в соответствии с требованиями
к Программе, установленными органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, и представлять в названный орган ежегодные отчеты о фактическом исполнении требований утвержденной Программы предусмотрены следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- статьей 25 Федерального закона № 261-ФЗ;

- Правилами установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340
(далее – Правила № 340).

Согласно пункту 14 Правил № 340 ежегодные отчеты о фактическом исполнении установленных требований к Программе, составленные по форме, утвержденной регулирующим органом, должны быть представлены регулируемой организацией в регулирующий орган не позднее 1 февраля.

Причинами совершения правонарушений являются:

незнание организациями предусмотренных законодательством обязанностей по предоставлению в Управление ежегодных отчетов о фактическом исполнении требований утвержденной Программы;

пренебрежительное отношение подконтрольных субъектов к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

В целях снижения количества нарушений обязательных требований Управление рекомендует использовать руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления, размещенное на Сайте в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)».

**IV. Мероприятия, проводимые Управлением с целью предупреждения**

**и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства**

Во исполнение положений статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, в целях предупреждения нарушений, установленных действующим законодательством обязательных требований, приказом УГРЦТ НАО от 27.11.2020 № 100 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления на 2021 год (далее – Программа профилактики).

В целом в 2021 году во исполнение Программы профилактики Управлением проведено 46 мероприятий. В качестве основных профилактических мероприятий можно выделить:

- публичные обсуждения правоприменительной практики за 2020 год;

- проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований (письменное и устное консультирование регулируемых организаций);

- обобщение практики осуществления контроля с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями
в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами
в целях недопущения таких нарушений.

Также в целях предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на Сайте в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

перечень нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления;

План плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (также указанная информация размещена в ФГИС «Единый реестр проверок»);

информация о результатах проведенных проверок (также указанная информация размещена в ФГИС «Единый реестр проверок»).

Прием предложений, замечаний и вопросов по докладу осуществляется должностными лицами Управления по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. Ненецкая, д. 20, а также путем направления предложений на электронную почту Управления по адресу: tarif@adm-nao.ru, тема письма – «По докладу по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности УГРЦТ НАО за 2021 год».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_