



**Управление по государственному регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 09 марта 2022 г. № 9
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Доклада
о правоприменительной практике контрольно-надзорной
деятельности Управления по государственному
регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа
в рамках регионального государственного контроля (надзора)
за соблюдением требований законодательства
об энергосбережении и о повышении
энергетической эффективности за 2021 год**

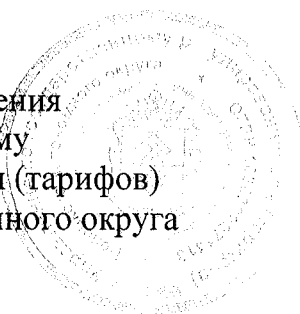
Руководствуясь частью 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», приказом Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 01.11.2018 № 30 «Об утверждении порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности»:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за 2021 год (далее – доклад).

2. Главному консультанту отдела регулирования производственно-технической сферы и государственного контроля (надзора) Лахно Е.Н. разместить утвержденный доклад на официальном сайте Управления.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Начальник Управления
по государственному
регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа



С.А. Андриянов

Приложение
к распоряжению Управления
по государственному регулированию
цен (тарифов) Ненецкого автономного
округа от 09.03.2022 № 9
«Об утверждении Доклада
о правоприменительной практике
контрольно-надзорной
деятельности Управления
по государственному регулированию
цен (тарифов) Ненецкого автономного
округа в рамках регионального
государственного контроля (надзора)
за соблюдением требований
законодательства об энергосбережении
и о повышении энергетической
эффективности за 2021 год»

**Доклад
о правоприменительной практике контрольно-надзорной
деятельности Управления по государственному
регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа
в рамках регионального государственного контроля (надзора)
за соблюдением требований законодательства
об энергосбережении и о повышении
энергетической эффективности за 2021 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа (далее – Управление или УГРЦТ НАО) в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности за 2021 год подготовлен во исполнение части 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в соответствии с приказом Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 01.11.2018 № 30 «Об утверждении порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности».

I. Общие положения

УГРЦТ НАО действует на основании Положения об Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа,

утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.08.2012 № 233-п (далее – Положение).

Основными полномочиями Управления являются государственное регулирование цен и тарифов на территории Ненецкого автономного округа и осуществление регионального государственного контроля (надзора).

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Управление осуществляло региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления до 30.06.2021.

С 01.07.2021 мероприятия по контролю в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ненецкого автономного округа осуществляются посредством проверки представленных организациями ежегодных отчетов о фактическом выполнении программ энергоэффективности.

Функции по контролю до 30.06.2021 осуществлялись путем проведения плановых и внеплановых проверок, мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также профилактики нарушений обязательных требований. С 01.07.2021 проверки не осуществляются.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность опубликованы на официальном сайте Управления по адресу <http://ugrct.adm-nao.ru> (далее – Сайт) в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» → «НПА, регламентирующие осуществление контроля (надзора)».

II. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного контроля (надзора)

Организация и проведение плановых и внеплановых проверок

Реализацию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ) в 2021 году осуществляли 13 организаций (далее соответственного – Программы, организация или подконтрольный субъект).

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей УГРЦТ НАО на 2021 сформирован в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), согласован с прокуратурой Ненецкого автономного округа, утвержден начальником Управления и размещен на Сайте в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» → «План проведения

проверок», а также в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» (далее – ФГИС «ЕРП»).

При формировании плана проверок учитывались особенности предмета, оснований, сроков, периода проведения.

В целях соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок, подготовке плана проверок:

- исключались проверки в отношении субъектов малого предпринимательства;

- исключалось планирование повторных мероприятий чаще, чем в сроки, установленные законодательством.

При выборе формы проведения проверок (документарная или выездная) учитывалось местоположение подконтрольных субъектов.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ненецкого автономного округа, согласованным прокуратурой Ненецкого автономного округа, в 2021 году запланировано проведение 6 проверок организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Управлением проведены 2 проверки в I полугодии 2021 года.

Основания для проведения внеплановых проверок отсутствовали.

Организация и проведение мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Приказами Комитета по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 07.06.2010 № 32 и от 18.08.2010 № 37 утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, определены целевые показатели, устанавливающие долю потерь производимых ресурсов при их передаче в сетях предприятия, удельный расход топлива на производство ресурсов, целевые показатели в области учета реализуемых ресурсов в сферах электроснабжения, теплоснабжения и водоснабжения.

Контроль за соблюдением названных требований и достижением целевых показателей осуществлялся посредством проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями посредством сбора, анализа годовых отчетов за 2020 год о фактическом исполнении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

По результатам проведенного в 2021 году мониторинга принятия организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и соблюдения требований к этим программам, направлялись письма в организации с

с указанием замечаний к программам и сроков их устранения, замечания к форме и содержанию годовых отчетов, доводилась информация о типовых и массовых нарушениях обязательных требований, а также о причинах их возникновения, способах устранения.

По результатам проведенного мониторинга 1 организация привлечена к административной ответственности в соответствии с частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ: несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, назначено административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере 50 000 (Пятьдесят тысяч) рублей.

III. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

Обязанности организации, осуществляющей регулируемые государством виды деятельности, утверждать программу в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с требованиями к Программе, установленными органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, и представлять в названный орган ежегодные отчеты о фактическом исполнении требований утвержденной Программы предусмотрены следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- статьей 25 Федерального закона № 261-ФЗ;

- Правилами установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 (далее – Правила № 340).

Согласно пункту 14 Правил № 340 ежегодные отчеты о фактическом исполнении установленных требований к Программе, составленные по форме, утвержденной регулирующим органом, должны быть представлены регулируемой организацией в регулирующий орган не позднее 1 февраля.

Причинами совершения правонарушений являются:

незнание организациями предусмотренных законодательством обязанностей по предоставлению в Управление ежегодных отчетов о фактическом исполнении требований утвержденной Программы;

пренебрежительное отношение подконтрольных субъектов к исполнению своих публично-правовых обязанностей.

В целях снижения количества нарушений обязательных требований Управление рекомендует использовать руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления, размещенное на Сайте в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)».

IV. Мероприятия, проводимые Управлением с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства

Во исполнение положений статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, в целях предупреждения нарушений, установленных действующим законодательством обязательных требований, приказом УГРЦТ НАО от 27.11.2020 № 100 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления на 2021 год (далее – Программа профилактики).

В целом в 2021 году во исполнение Программы профилактики Управлением проведено 46 мероприятий. В качестве основных профилактических мероприятий можно выделить:

- публичные обсуждения правоприменительной практики за 2020 год;
- проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований (письменное и устное консультирование регулируемых организаций);
- обобщение практики осуществления контроля с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений.

Также в целях предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на Сайте в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

перечень нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в пределах компетенции Управления;

План плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (также указанная информация размещена в ФГИС «Единый реестр проверок»);

информация о результатах проведенных проверок (также указанная информация размещена в ФГИС «Единый реестр проверок»).