

**Управление по государственному регулированию цен (тарифов)**

**Ненецкого автономного округа**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от -- декабря 2022 г. № --

г. Нарьян-Мар

**Об утверждении программы профилактики**

**рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**

**законом ценностям в сферах естественных монополий**

**на территории Ненецкого автономного округа на 2023 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, Положением об Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа, утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.08.2012   
№ 233-п:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сферах естественных монополий на территории Ненецкого автономного округа на 2023 год согласно Приложению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2023 года.

Начальник Управления

по государственному

регулированию цен (тарифов)

Ненецкого автономного округа С.А. Андриянов

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к распоряжению Управления  по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа  от --.12.2022 № --  «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сферах естественных монополий на территории Ненецкого автономного округа на 2023 год» |

**Программа профилактики**

**рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**

**законом ценностям в сферах естественных монополий**

**на территории Ненецкого автономного округа на 2023 год**

Раздел I

**Общие положения**

1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – Программа) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается   
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий на территории Ненецкого автономного округа.

2. Программа реализуется Управлением по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа (далее – Управление).

3. Срок реализации программы – 2023 год.

4. Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования Управления.

5. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

обязательные требования – требования к деятельности юридических лиц,   
их руководителям и иным должностным лицам, индивидуальным предпринимателям, их уполномоченным представителям, осуществляющим деятельность в сферах естественных монополий, имеющие обязательный характер   
и установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа, а также иными нормативными документами;

охраняемые законом ценности – права, свободы и законные интересы граждан и организаций;

подконтрольная сфера – состояние охраняемых законом ценностей в сферах естественных монополий;

контролируемые лица – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сферах естественных монополий на территории Ненецкого автономного округа,   
в отношении которых Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ   
«О естественных монополиях» предусмотрено осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее также – организации);

профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Управлением   
в целях предупреждения возможного нарушения контролируемыми лицами обязательных требований.

Раздел II

**Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,**

**описание текущего развития профилактической деятельности**

**контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,**

**на решение которых направлена программа профилактики**

6. В соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ   
«О естественных монополиях» и постановлением Правительства РФ от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий» Управление участвует в государственном регулировании и контроле деятельности субъектов естественных монополий в следующих сферах:

- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;

- услуги по передаче электрической энергии;

- услуги по передаче тепловой энергии;

- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры;

- транспортировка газа по газораспределительным сетям.

Государственное регулирование и контроль деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах   
и аэропортах осуществляется органами регулирования в соответствии   
с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях, иными нормативными правовыми актами в установленной сфере деятельности.

Государственному регулированию органами регулирования субъектов РФ подлежит деятельность субъектов естественных монополий в сфере услуг   
в транспортных терминалах, портах и аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293   
«О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

В реестр субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах включены 4 организации в Ненецком автономном округе:

АО «Нарьян-Марский объединённый авиаотряд»;

ОАО «Нарьян-Марский морской торговый порт»;

ФКП «Аэропорт Амдерма» (включено приказом ФАС от 12.08.2019   
№ 1082/19);

АО «ЮТэйр-Инжиниринг», в части осуществления деятельности в аэропорту Варандей (включено приказом ФАС от 07.10.2019 № 1314/19).

Государственное регулирование и контроль деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической и тепловой энергии, в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры осуществляется органами регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности (об электроэнергетике,   
о теплоснабжении, о водоснабжении и водоотведении).

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей в области регулируемых государством цен   
на территории Ненецкого автономного округа, согласованным прокуратурой Ненецкого автономного округа, в 2022 году была запланирована плановая проверка АО «Нарьян-Марского объединенного авиаотряда», но в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336   
«Об особенностях организаций и осуществления государственного контроля (надзора) проверка не проводилась.

Основания для проведения внеплановых проверок отсутствовали.

7. Управлением в рамках предупреждения нарушений обязательных требований в 2022 году проведены следующие мероприятия:

информирование контролируемых лиц о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их   
в действие посредством размещения новостных сообщений на официальном сайте Управления ugrct.adm-nao.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Управления) и направления информационных писем;

проведение разъяснительной работы с контролируемыми лицами   
по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров, электронной почты;

проведение профилактического визита.

В целях информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований на сайте Управления в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» размещены:

перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается   
при проведении мероприятий по контролю Управлением;

перечень нормативных правовых актов, регламентирующий осуществление регионального государственного контроля (надзора);

руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

обзор правоприменительной практики организации и проведения регионального государственного контроля (надзора).

Государственное регулирование в сферах естественных монополий осуществляется с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей. В данной связи очевидна необходимость комплексной профилактической работы в подконтрольной сфере, в ходе которой будут устраняться ключевые проблемы по соблюдению обязательных требований, что позволит не допустить нарушений в сферах естественных монополий, в том числе, по соблюдению требований стандартов раскрытия информации.

Раздел III

Цели и задачи реализации программы профилактики

рисков причинения вреда

8. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести   
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований   
до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

9. Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

2) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

3) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

4) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

Раздел IV

Перечень профилактических мероприятий

10. Управление проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Перечень профилактических мероприятий на 2023 год представлен   
в Приложении к Программе.

Раздел V

Показатели результативности и эффективности

программы профилактики рисков причинения вреда

11. Целевые показатели оценки эффективности и результативности Программы:

|  |  |
| --- | --- |
| Целевые показатели | Значение показателя |
| Количество проведенных профилактических мероприятий | Не меньше 1 |
| Доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия | 100 % |

12. Ожидаемый результат:

создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований контролируемыми лицами, формирования заинтересованности контролируемых лиц в соблюдении законодательства;

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований законодательства.

13. Оценка эффективности Программы осуществляется в срок до 1 февраля   
2024 года.

14. Информация о результатах реализации Программы размещается на сайте Управления.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сферах естественных монополий на территории  Ненецкого автономного округа на 2023 год |

**Перечень профилактических мероприятий на 2023 год**

|  | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Источник получения информации (документов) | Ожидаемый результат | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований путем: |  |  |  |  |
| 1.1 | размещения и поддержания  в актуальном на сайте Управления текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) | постоянно  по мере необходимости | официальный сайт Управления  http:// ugrct.adm-nao.ru | обеспечение открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзор-ных мероприятий | главный консультант  отдела регулирования производственно-технической сферы  и государственного контроля (надзора)  (далее – отдел РПТС  и ГК(н) |
| 1.2 | размещения на сайте Управления сведений об изменениях, внесенных  в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу | постоянно  по мере необходимости | официальный сайт Управления  http:// ugrct.adm-nao.ru | своевременное информирование контролируемых лиц об изменениях обязательных требований | главный консультант  отдела РПТС и ГК(н) |
| 1.3 | размещения и поддержания  в актуальном на сайте Управления перечня нормативных правовых актов  с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований,  с текстами в действующей редакции | постоянно  по мере необходимости | официальный сайт Управления  http:// ugrct.adm-nao.ru | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях | главный консультант  отдела РПТС и ГК(н) |
| 1.4 | размещения и поддержания  в актуальном состоянии на сайте Управления руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные  в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях  в Российской Федерации» | постоянно  по мере необходимости | официальный сайт Управления  http:// ugrct.adm-nao.ru | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях | главный консультант  отдела РПТС и ГК(н) |
| 1.5 | размещения на сайте Управления перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля  к категориям риска | не позднее 1 марта | официальный сайт Управления  http:// ugrct.adm-nao.ru | обеспечение открытости органа государственного регионального контроля (надзора) | главный консультант  отдела РПТС и ГК(н) |
| 1.6 | размещения на сайте Управления перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска | до 1 сентября | официальный сайт Управления  http:// ugrct.adm-nao.ru | обеспечение открытости органа государственного регионального контроля (надзора) | главный консультант  отдела РПТС и ГК(н) |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики | Не реже одного раза в год | официальный сайт Управления  http:// ugrct.adm-nao.ru | открытость прове-рочных мероприятий, информирование контролируемых лиц о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований | начальник отдела РПТС и ГК(н) |
| 2.1 | Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики | не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом | официальный сайт Управления  http:// ugrct.adm-nao.ru |
| 3 | Объявление предостережения  о недопустимости нарушения обязательных требований | При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований | в порядке, определенном Правительством Российской Федерации | минимизация возможных рисков нарушения контролируемыми лицами обязательных требований | начальник отдела РПТС и ГК(н) |
| 4 | Консультирование в письменной форме при письменном обращении либо  в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:  1) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;  2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;  3) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора) | понедельник – пят-ница: 8.30–17.30,  перерыв:  12.30–13.30,  по мере обращения контролируемых лиц | отдел РПТС и ГК(н),  г. Нарьян-Мар,  ул. Ненецкая, дом 20 телефон: 8 (81853)  2 12 23 | адресное предоставление контролируемым лицам рекомендаций по соблюдению обязательных требований | начальник отдела РПТС и ГК(н) |
| 5 | Профилактический визит | Постоянно  по мере необходимиости | отдел РПТС и ГК(н) | Предотвращение нарушений обязательных требований | начальник отдела РПТС и ГК(н) |

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**