



**Управление по государственному регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 09 марта 2023 г. № 15
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Доклада
о правоприменительной практике контрольно-надзорной
деятельности Управления по государственному регулированию
цен (тарифов) Ненецкого автономного округа в рамках
регионального государственного контроля (надзора)
в сферах естественных монополий за 2022 год**

Руководствуясь частью 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020, № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.09.2021 № 237-п, приказом Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 01.11.2018 № 30 «Об утверждении порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности»:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий за 2022 год.

2. Начальнику отдела регулирования производственно-технической сферы и государственного контроля (надзора) Дудакалову А.В. разместить утвержденный доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий за 2022 год на официальном сайте Управления.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Начальник Управления
по государственному
регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа



 С.А. Андриянов

Приложение
к распоряжению Управления
по государственному регулированию
цен (тарифов) Ненецкого автономного
округа от 09.03.2023 № 15
«Об утверждении Доклада о
правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности
Управления по государственному
регулированию цен (тарифов)
Ненецкого автономного округа в рамках
регионального государственного
контроля (надзора) в сферах
естественных монополий за 2022 год»

**Доклад
о правоприменительной практике контрольно-надзорной
деятельности Управления по государственному регулированию
цен (тарифов) Ненецкого автономного округа в рамках регионального
государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий
за 2022 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа (далее – Управление или УГРЦТ НАО) в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий за 2022 год (далее – Обзор) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7, пунктом 16 постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 28.09.2021 № 237-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)» (далее – Положение о контроле).

I. Общие положения

УГРЦТ НАО действует на основании Положения об Управлении по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.08.2012 № 233-п (далее – Положение).

Основными полномочиями Управления являются государственное регулирование цен и тарифов на территории Ненецкого автономного округа и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

Функции по контролю реализуются путем проведения плановых и внеплановых проверок, мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также профилактики нарушений обязательных требований.

Согласно части 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

На основании частей 1, 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году не проводились.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность опубликованы на официальном сайте Управления по адресу <http://ugrct.adm-nao.ru> (далее – Сайт) в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» → «НПА, регламентирующие осуществление контроля (надзора)».

II. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного контроля (надзора)

Организация и проведение плановых и внеплановых проверок

В соответствии с Положением о контроле, региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) документарная проверка;
- 3) выездная проверка.

Положением о контроле предусмотрено также проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в случаях:

- 1) непредставления контролируемым лицом в срок, установленный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований;

- 2) привлечение контролируемого лица и (или) его должностных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 9.15, частью 10 статьи 9.16 (в части административных правонарушений, совершаемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности), частью 4

статьи 14.4.2, статьей 14.6, частью 5 статьи 19.5, статьей 19.7.1, частью 1 статьи 19.8.1 (в части административных правонарушений, совершенных субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях 2 и более раза в течение календарного года.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводится оценка соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, установленные законодательством в соответствующей сфере регулируемой деятельности.

Приказом Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 11.11.2019 № 46 утвержден перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю Управлением по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа.

Данный приказ размещен в правовых системах и на портале Управления по адресу: <https://ugrct.adm-nao.ru/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor/npa-trebovaniya-kotoryh-proveryayutsya-pri-osushhestvlenii-kontrolya/> (Управление по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа → Региональный государственный контроль (надзор) → НПА, требования которых проверяются при осуществлении контроля).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области регулируемых государством цен (тарифов), проводятся на основании ежегодного плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год (далее - ежегодный план контрольных (надзорных) мероприятий), формируемого Управлением в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) проводятся в зависимости от присвоенной категории риска.

В Приложении к Положению о контроле определены категории риска и критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов):

№ п/п	Категории риска	Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска
1	2	3
1	Значительный риск	Субъекты, осуществляющие регулируемые виды деятельности, являющиеся получателями средств бюджета Ненецкого автономного округа в связи с применением регулируемых

		тарифов и имеющие выручку от регулируемых видов деятельности за предыдущий год свыше 10 млн. рублей
2	Средний риск	Субъекты, осуществляющие регулируемые виды деятельности, являющиеся получателями средств бюджета Ненецкого автономного округа в связи с применением регулируемых тарифов и имеющие выручку от регулируемых видов деятельности за предыдущий год менее 10 млн. рублей
3	Умеренный риск	Субъекты, осуществляющие регулируемые виды деятельности, имеющие выручку от регулируемых видов деятельности за предыдущий год свыше 4 млн. рублей
4	Низкий риск	Субъекты, осуществляющие регулируемые виды деятельности, имеющие выручку от регулируемых видов деятельности за предыдущий год менее 4 млн. рублей

В отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), которые отнесены к категории значительного риска, проводится плановая документарная или плановая выездная проверка один раз в 3 года.

В отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), которые отнесены к категории среднего риска, проводится плановая документарная или плановая выездная проверка один раз в 4 года.

В отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), которые отнесены к категории умеренного риска, проводится плановая документарная или плановая выездная проверка один раз в 5 лет.

В случае, если объект контроля не отнесен контрольным органом к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия, в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Контролируемые лица, деятельность которых отнесена к одной из категорий риска, ежегодно в срок до 1 августа вправе подать в Управление заявление с приложением подтверждающих документов об изменении категории риска осуществляемой ими деятельности для отнесения к иной категории риска.

Перечень объектов контроля (контролируемых лиц) с отнесением к определенной категории риска утвержден распоряжением Управления от 25.08.2022 № 75 «Об утверждении Перечня объектов контроля (контролируемых лиц) с отнесением к определенной категории риска» и размещен на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://ugrct.adm-nao.ru/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor/informaciya-ob-otnesenii-obekta-kontrolya-opredelennoj-kategorii-riska/> (Управление по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа → Региональный государственный контроль (надзор) → Информация об отнесении объекта контроля к определенной категории риска).

Актуализация перечня осуществляется ежегодно в срок до 1 сентября до формирования ежегодного плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Виджет, с отражением категорированных объектов контроля, внесенных в федеральную информационную систему «Единый реестр видов контроля» (ЕРВК), размещен по адресу: <https://ugrct.adm-nao.ru/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor/> (Управление по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа → Региональный государственный контроль (надзор)).

Организация и проведение мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году не проводятся. При этом допускается проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляются преимущественно в форме систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности подконтрольными субъектами, в т.ч.:

- 1) использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики;
- 2) соблюдения подконтрольными субъектами утвержденных Правительством РФ стандартов раскрытия информации.

Основанием для проведения контроля является задание на выполнение мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, оформленное в соответствии с Порядком оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и оформления результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляемых УГРЦТ НАО, утвержденным приказом Управления от 12.04.2019 № 11.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 № 764 утверждены Правила осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации.

По результатам проведенного контроля Управлением составляется Акт о результатах выполнения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем.

В 2022 году мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, в сферах естественных монополий не проводились.

III. Вопросы правоприменительной практики соблюдения обязательных требований

Обязательные требования по раскрытию информации в сфере оказания услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах субъектами естественных монополий, регулируемые организациями, включенными в реестр субъектов естественных монополий и не вошедшими в перечень субъектов естественных монополий в сфере указанных услуг, государственное регулирование которых осуществляется ФАС России, предусмотрены следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- частью 5 статьи 8, статьей 8.1 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

- Стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.11.2010 № 938;

- приказом ФАС России от 19.04.2011 № 292 «Об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере услуг аэропортов, а также правил заполнения указанных форм».

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований заключаются в не размещении регулирующими организациями в установленные сроки информации, подлежащей раскрытию.

В случае обнаружения признаков нарушений регулирующими организациями стандартов раскрытия информации Управление направляет, в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ, в адрес этих организаций предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Причинами нарушений, как правило, является пренебрежительное отношение ответственных лиц к соблюдению обязательных требований, незнание нормативных правовых актов в сфере деятельности регулируемых организаций, отсутствие должного контроля за соблюдением обязательных требований.

В целях снижения количества нарушений обязательных требований Управление рекомендует использовать руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), размещенное на официальном сайте Управления в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» → «Контрольно-надзорная деятельность» по адресу: <https://ugrct.adm-nao.ru/regionalnyj-gosudarstvennyj-kontrol-nadzor/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>.

IV. Мероприятия, проводимые Управлением с целью предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства

Помимо проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, Законом № 248-ФЗ и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) предусмотрено проведение профилактических мероприятий, которые направлены на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролирующими лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Во исполнение положений статьи 44 Федерального закона № 248-ФЗ, в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990, была утверждена распоряжением Управления от 10.12.2021 № 139 Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сферах естественных монополий на территории Ненецкого автономного округа на 2022 год.

В целом в 2022 году во исполнение Программы профилактики Управлением проведено 12 профилактических мероприятий в сферах естественных монополий. В качестве основных профилактических мероприятий можно выделить:

- информирование подконтрольных субъектов о вступлении в законную силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, и внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований (письменное и устное консультирование регулируемых организаций);

- обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений;

- проведение обязательного профилактического визита.

Также в целях предупреждения и предотвращения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства в области регулируемых государством цен (тарифов) на Сайте:

в разделе «Тарифы и цены» и «Нормотворческая деятельность» размещена информация об установленных Управлением ценах, тарифах, надбавках в разрезе периодов;

в разделе «Региональный государственный контроль (надзор)» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- перечень нормативных правовых актов, регламентирующий осуществление регионального государственного контроля (надзора);

- руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов);

- формы проверочных листов (списка контрольных вопросов) для осуществления самопроверки регулируемыми организациями.

Управление напоминает, что в соответствии с частью 1 статьи 19.8.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, ..., если опубликование и (или) предоставление

таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления должностными лицами указанных органов и организациями, за исключением случаев, предусмотренных статьями 9.15, 13.19.1 и 13.19.2 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Также Управление напоминает, что в соответствии с частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), ..., за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.4.2 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.

В свою очередь, в соответствии с частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - ста тысяч рублей.
